



**МИНИСТЕРСТВО СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО СВЯЗИ**

Федеральное государственное бюджетное учреждение  
**«Отраслевой центр мониторинга и развития в сфере инфокоммуникационных технологий»**

---

ул. Тверская, 7, Москва, 125375, тел.: (495) 692-12-13, факс: (495) 692-24-45, E-mail: crdet@crdet.org.ru,

**МОНИТОРИНГ СОСТОЯНИЯ И ДИНАМИКИ РАЗВИТИЯ  
ИНФОКОММУНИКАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

**И Н Ф О Р М А Ц И О Н Н Ы Й   С Б О Р Н И К**

**(по материалам, опубликованным в январе 2014 года)**

**(часть 1)**

**Москва, 2014**



## СО Д Е Р Ж А Н И Е

<b>1. Общие вопросы развития инфокоммуникационной инфраструктуры .....</b>	<b>5</b>
1.1. Многолетняя реформа «Ростелекома» завершена .....	5
1.2. Четвертый перестал быть лишним. Как создают нового федерального сотового оператора .....	6
1.3. С высоты елки .....	7
1.4. Александр Жаров: Роскомнадзор настроен на борьбу с настоящим злом .....	10
1.5. Ввод информсистемы жалоб на чиновников отложен до 2015 г .....	21
1.6. Роскомнадзор сможет остановить пропаганду экстремизма через месяц .....	22
1.7. Закон о досудебной блокировке сайтов грозит злоупотреблениями – СПЧ ...	23
1.8. Минкомсвязь и «Ростелеком» подписали контракты на эксплуатацию электронного правительства и развитие ЕПГУ в 2014 г. ....	24
1.9. Доходы от услуг связи в РФ за 9 месяцев выросли на 4%, до 1,2 трлн. руб. ...	25
1.10. Финансирование «Информационного общества» сокращено на 3,3 млрд. руб. ....	26
1.11. Новый федеральный сотовый оператор: Полный реестр активов .....	26
1.12. Правительство запланировало законопроектную деятельность в ИТ на 2014 .....	31
1.13. Правительство РФ опубликовало план развития ИТ-отрасли .....	32
1.14. «Ростелеком» отделил мобильные активы .....	34
1.15. Минкомсвязи получило от Путина и Медведева 6 поручений на 2014 г. ....	35
1.16. В 1343 городах и селах России нет интернета и сотовой связи .....	37
1.17. Россвязь платит по счетам .....	38
1.18. «Ростелеком» отказался от претензий к Федеральному агентству связи .....	39
1.19. Госдума запретит скрытые и подложные телефонные номера .....	40
1.20. Александр Жаров: «Напряженно – значит интересно» .....	42
1.21. Электронное правительство России подорожало в 2 раза .....	50
1.22. Абоненты не узнают, что звонят на перенесенный номер .....	52
<b>2. Регулирование использования радиочастотного спектра .....</b>	<b>53</b>
2.1. «Ростелеком» планирует использовать LTE-450 для универсальных услуг ...	53
<b>3. Сети фиксированной связи .....</b>	<b>55</b>
3.1. ТТК протянул интернет в Знаменск Астраханской области .....	55
3.2. «Башинформсвязь» перевела магистраль на 100 Гбит/с .....	55
3.3. «Ростелеком» планирует закупить Wi-Fi роутеры на 3 млрд. рублей .....	56
3.4. «Ростелекому» обеспечен фронт работ .....	57
3.5. «Ростелеком» завершил установку Softswitch в Северной Осетии .....	58
3.6. ТТК увеличил сеть ШПД в Энгельсе Саратовской области .....	58
3.7. В Центральной России стало вдвое больше абонентов мобильного интернета МТС .....	59
3.8. ТТК провел интернет в поселки Грамотеино и Инской Кемеровской области .....	60
<b>4. Сети подвижной радиотелефонной связи .....</b>	<b>63</b>
4.1. МТС расширила 3G-сеть в Санкт-Петербурге и Ленобласти .....	63

4.2. «Билайн» на треть увеличил число базовых станций в Красноярске .....	63
4.3. Россияне стали аккуратнее платить за сотовую связь .....	64
4.4. Правительству не понравился закон против спама .....	65
4.5. Все сотовые операторы значительно улучшили качество связи на автотрассах – Роскомнадзор .....	66
4.6. Чиновники проверили, как МТС, «Билайн» и «Мегафон» покрывают федеральные трассы .....	66
4.7. «Билайн» на треть увеличил число базовых станций третьего поколения в Красноярске .....	70
4.8. Операторы связи предупредят абонентов о мошенниках по e-mail .....	71
<b>5. Сети передачи данных .....</b>	<b>73</b>
5.1. Россияне отправили в новогоднюю ночь более 600 млн. SMS .....	73
5.2. МТС ускорила 3G-сеть в Коми до 42 Мбит/с .....	74
<b>6. Спутниковая связь .....</b>	<b>77</b>
6.1. К 2015 году группировку российских спутников связи пополнят восемь новых аппаратов «Экспресс» – Минкомсвязь .....	77
6.2. «Газпром космические системы» заказывает спутник связи за 10 млрд. руб. ....	77
6.3. Роскомнадзор гасит «Радугу ТВ» .....	78
6.4. Роскомнадзор освободил высоту. Объявлен конкурс на спутниковое телевещание .....	80
<b>7. Почтовая связь .....</b>	<b>83</b>
7.1. «Почту России» могут начать штрафовать за задержки в доставке .....	83
7.2. Сроки доставки почты в Московском регионе впервые за пять лет приблизились к норме - Минкомсвязи РФ .....	84
7.3. «Почта» отказывается от подписки .....	84
7.4. «Почта России» учится работать 24 часа .....	85
7.5. «Почта России» открывает круглосуточные центры выдачи посылок .....	86
<b>8. Средства массовой информации .....</b>	<b>87</b>
8.1. Регионы в этом году потратят на поддержку местных СМИ более 33 млрд. руб., заявила сопредседатель Центрального штаба ОНФ .....	87

## 1. Общие вопросы развития инфокоммуникационной инфраструктуры

### 1.1. Многолетняя реформа «Ростелекома» завершена

**Многолетняя реформа «Ростелекома» завершена: он объединился с материнским холдингом «Связьинвест», а заодно обрел новую стратегию**

Год начался для «Ростелекома» со смены президента: выходца из инвестгруппы «Маршал капитал» Александра Провоторова сменил бывший гендиректор «Национальных телекоммуникаций» (НТК) Сергей Калугин. Кандидатура нового президента обсуждалась и согласовывалась несколько месяцев, а инициатором замены стало Минкомсвязи: министр Николай Никифоров с первых дней своего назначения (май 2012 г.) критиковал прежнюю команду «Ростелекома», в частности, предъявляя претензии к инвестпрограмме. Администрация президента долго отказывалась от смены руководства, называя ее нецелесообразной, но в итоге сдалась.

Многие считали, что Калугин - протеже владельца банка «Россия» Юрия Ковальчука: тот прежде владел НТК, а его УК «Лидер» была партнером Калугина в проекте Web Media Group. Многие собеседники «Ведомостей», близкие к акционерам «Ростелекома», предполагали, что Ковальчук заинтересован в приватизации госоператора, и оказались отчасти правы.

Одновременно со сменой менеджмента «Ростелекома» изменилась структура акционеров четвертого сотового оператора России - Tele2: группа ВТБ приобрела у шведских собственников 100% акций этой компании, после чего гендиректором «Tele2 Россия» был назначен Провоторов. А летом по рынку поползли слухи, что Ковальчук и дружественные ему инвесторы станут совладельцами Tele2. Уже тогда возникла версия, что конечная цель Ковальчука - объединение Tele2 и мобильного бизнеса «Ростелекома». Так и получилось. Осенью выяснилось, что Ковальчук и его давний бизнес-партнер Алексей Мордашов на двоих приобретают 50% Tele2, а в начале зимы стало известно, что «Ростелеком» планирует выделить сотовые активы в отдельный бизнес, чтобы впоследствии объединить его с «Tele2 Россия». Контроля в объединенном операторе он не получит - лишь 45%, но государство сможет контролировать предприятие при помощи специальных механизмов.

Сделка органично вписалась в новую стратегию «Ростелекома» на 2014 - 2018 гг. Она предполагает, что оператор сосредоточится на широкополосном интернет-доступе и медиабизнесе. В мобильном сегменте доля «Ростелекома» — всего 6%, а для создания общенациональной сети 3-го и 4-го поколений требуется \$ 3 - 4 млрд., поэтому оператор намерен передать свои мобильные активы в управление партнеру.

Одновременно Калугин завершил дело, начатое еще его предшественниками, - многолетнюю реформу «Ростелекома». В октябре прекратил существование его крупнейший акционер - госхолдинг «Связьинвест», влившись в объединенную компанию. На первом этапе реформы семь межрегиональных компаний «Связьинвеста» были присоединены к «Ростелекому» - это произошло 1 апреля 2011 г. А теперь «Ростелеком» объединился со «Связьинвестом», и государство стало прямым владельцем пакета в объединенном операторе.

В 2014 г. компанию ждет SPO: так компания хочет распорядиться 15% собственных акций, которые сосредоточатся в ее руках и у дочернего «Мобитела». Это сделает бумаги «Ростелекома» более ликвидными, констатируют аналитики

Райффайзенбанка и ИФК «Метрополь» Сергей Либин и Евгений Голосной. Голосной предполагает, что в следующем году котировки «Ростелекома» будут расти, пусть и невысокими темпами, этому способствуют и грядущее SPO, и новая стратегия. Основное внимание инвесторов будет приковано к тому, как именно «Ростелеком» будет исполнять стратегию, предупреждает Либин: для многих остается вопрос, сможет ли компания сохранить выручку на прежнем уровне.

**Источник:** [www.vedomosti.ru](http://www.vedomosti.ru), 27.12.2013.

## **1.2. Четвертый перестал быть лишним. Как создают нового федерального сотового оператора**

**Происшедшая в 2013 году смена акционеров "Tele2 Россия" оказалась, по сути, спецоперацией по созданию четвертого федерального мобильного оператора страны. Проблемы, которые годами не могли решить шведские владельцы "Tele2 Россия", легко поддались новым хозяевам - ВТБ и совладельцу банка "Россия" Юрию Ковальчуку. И даже возникшие было претензии Росимущества, недовольного сделкой по объединению активов Tele2 и государственного "Ростелекома", были оперативно сняты.**

Шведская Tele2 AB начала работать в России десять лет назад с 12 регионов. К 2013 году сеть "Tele2 Россия" разрослась до 41 региона, оператор набрал более 20 млн абонентов и занял около 10% сотового рынка России. Но дальнейшее развитие явно тормозилось. Компания так и не смогла выйти на самый перспективный в стране столичный рынок и, в отличие от операторов "большой тройки" и государственного "Ростелекома", осталась без частот 3G и 4G (LTE). В результате Tele2 решила продать свои российские активы, и весной их приобрел подконтрольный государству банк ВТБ, в октябре перепродавший половину "Tele2 Россия" структурам совладельца банка "Россия" Юрия Ковальчука и владельца "Северстали" Алексея Мордашова.

После смены акционеров перспективы развития "Tele2 Россия" резко улучшились. Компания договорилась об объединении мобильных активов с "Ростелекомом" (6% сотового рынка). Эта сделка должна завершиться уже в следующем году. СП станет полноценным федеральным оператором и будет работать в 83 регионах России, включая Московский регион. Планы развития компании предусматривают, что уже к 2018 году ее доля на рынке вырастет с 16% до 23%, а общее количество абонентов увеличится с 35,5 млн. до 56 млн. человек.

Впрочем, одобрение создания СП на уровне государства проходило не так уж гладко. Сделка вызвала вопросы у главы Росимущества Ольги Дергуновой, которая выразила мнение, что потеря "Ростелекомом" контроля над мобильными активами (госкомпания получит в СП лишь 45%) может негативно сказаться на перспективах его приватизации. Претензии Росимущества были довольно оперативно сняты заключением акционерного соглашения. Оно предусматривает высокий уровень контроля за оператором со стороны государства, а также возможность увеличения доли "Ростелекома" в СП до контрольной в ходе IPO запланированного в ближайшие три года. Кроме того, акционеры "Tele2 Россия" пошли навстречу пожеланиям госпожи Дергуновой в вопросе о руководителе СП. Изначально планировалось, что компанию возглавит Александр Провоторов. С июля 2010 года по март 2013 года он руководил "Ростелекомом", и его "золотой

парашют" - 200 млн. руб.- стал предметом недовольства, в том числе Владимира Путина, а также судебного разбирательства с "Ростелекомом" и поддержавшим госоператора Росимуществом.

В общем, секрет успеха крупного бизнеса в России не меняется - личные связи и административный ресурс остаются главными конкурентными преимуществами. Впрочем, для не имеющей этого всего шведской Tele2 история экспансии в Россию завершилась не так уж плохо - компания получила рыночную цену за свои активы. Мы уже не узнаем, каким бы получился четвертый российский сотовый оператор у шведов, но обязательно - и уже довольно скоро - увидим, что удастся сделать его российским владельцем.

**Источник:** В. Новый. Коммерсантъ, 27.12.2013.

### 1.3. С высоты елки

Под занавес года редакция ежедневной интернет-газеты ComNews вспомнила крупные события на российском ИКТ-рынке, которые более всего запомнились ее журналистам. Хотя, конечно же, новостей на рынке было намного больше: в общей сложности, с января по декабрь 2013 года ComNews опубликовал более 4000 новостных материалов.

Для массового сегмента телекоммуникационного рынка России главной темой в уходящем году стала переносимость мобильного номера (MNP). До последнего момента сохранялась интрига: а смогут ли сотовые операторы реализовать эту амбицию чиновников? Тем более что инициатором MNP стал не отраслевой регулятор и даже не депутаты Госдумы, а Дмитрий Медведев, в бытность президентом страны. 1 декабря закон об MNP вступил в силу, и оказалось, что россияне по-прежнему – "мобильные рабы".

Операторы связи, как и грозили, не успели подготовить сети к переносу мобильного номера. При этом они в один голос объясняли, что не выполнили требование федерального закона не по зловредности, а из-за того что Минкомсвязи не подготовило вовремя все необходимые нормативные документы. Затаив дыхание, отрасль ждала, что (и с кем) случится после того, как MNP в России 1 декабря не заработает. Интрига разрешилась даже раньше этого срока: 25 ноября президент РФ Владимир Путин подписал принятый за неделю до этого Госдумой закон, который ввел ответственность оператора за задержку с передачей номера. Но ответственность эта возникает с марта 2014 года – поэтому сотовые компании могут безнаказанно тянуть с полноценной реализацией MNP до этого срока (чего они и добивались год назад).

С другой стороны, востребованность услуги MNP в России пока невысока: за первую половину декабря заявку на смену сотового барина подали лишь около 10 тысяч абонентов. Одни не понимают, зачем менять "шило на мыло", а других останавливает техническая неготовность к переменам некоторых операторов, из-за которой накануне праздников можно остаться без связи.

По-прежнему открытыми остаются частные вопросы внедрения MNP: как будет организована возможность смены оператора с сохранением номера для нескольких миллионов владельцев прямых номеров (с географическим, а не DEF-кодом)? Когда у абонентов появится возможность сохранять номер при переезде из одного региона в другой, так как пока MNP реализуется лишь в границах субъекта Федерации? Хватит ли у регулятора решимости на реализацию переносимости не

только мобильных, но и фиксированных номеров, ведь без этого операторам будет сложнее заинтересовать переносом номеров корпоративных клиентов?

Для операторского рынка главным событием уходящего года стал первый шаг регулятора на пути установления принципа технологической нейтральности. 11 декабря Госкомиссия по радиочастотам (ГКРЧ) легализовала технологическую нейтральность для двух частотных диапазонов, ныне используемых только для GSM-сетей: 900 МГц и 1800 МГц. Правда, она является ограниченной: в полосе 900 МГц отныне можно строить сети 3G/UMTS, а в полосе 1800 МГц – LTE. Российские региональные операторы мобильной связи (и прежде всего, крупнейший из них – Tele2), которые не получили лицензий 3G и LTE, добивались такой возможности в течение многих лет. Однако лобби в лице "большой тройки" и "Ростелекома", не желая усиления конкуренции, всеми силами блокировало допуск регионалов к современным стандартам мобильной связи. Помощь им подоспела с неожиданной стороны: в сентябре 2013 года президент банка ВТБ Андрей Костин обратился к президенту РФ с просьбой о вводе принципа технологической нейтральности радиочастот. Неожиданный интерес банкира к столь непрофильному для него вопросу объяснялся просто: в марте 2013 года ВТБ купил у шведского холдинга Tele2 AB весь российский бизнес (а в октябре перепродал 50% "Tele2 Россия" структурам банка "Россия" Юрия Ковальчука и его бизнес-партнерам). Владимир Путин предложение Костина поддержал и дал соответствующее поручение ГКРЧ. 11 декабря Госкомиссия оправдала доверие президента страны.

В 2013 году праздники случались не только на улице беспроводных технологий. В уходящем году крупнейшие российские магистральные операторы один за другим перешли к системам передачи со скоростью 100 Гбит/с (100G) на опорных сетях. Это позволило им снизить себестоимость транзита трафика - по разным оценкам, до 50%.

О первых успешных проектах внедрения систем 100G стало известно во второй половине 2012 года: 100G-пилоты Siena на сети "ВымпелКома" и Huawei на сети "Ростелекома". И уже в 2013 году 100G превратился в индустриальный стандарт российского телекома. Крупнейшим проектом года стал перевод на 100G опорной сети компании ТТК на базе решения Cisco. "Стогигабитными" стали сети МТС, "МегаФона", "Раскома" и других игроков рынка. А крупнейшие вендоры, например Infinera и Huawei, пообещали в ближайшие пару лет сделать экономически эффективными для операторов уже 400-гигабитные решения.

Нельзя не вспомнить под Новый год о том, что в прошлом году новогодние праздники для многих были омрачены сбоями в работе "Почты России" из-за вала зарубежных покупок (преимущественно с интернет-аукциона eBay). В этом году "Почта" реабилитировалась, запустила новое место международного почтового обмена (ММПО) в аэропорту Внуково для международных посылок, а пользователи крупнейшей платежной системы мира PayPal, принадлежащей интернет-аукциону eBay, наконец-то смогли совершать платежи в рублях и выводить деньги на карты российских банков. В марте PayPal зарегистрировал российскую "дочку" - ООО "ПэйПал РУ".

В течение многих лет россияне, использовавшие PayPal, не имели возможность выводить деньги из электронных кошельков системы. Впервые такая возможность появилась лишь в 2011 году - но только при условии использования для вывода средств пластиковых карт американских банков. Благодаря

полноценной прописке PayPal в России с 17 сентября 2013 года россияне могут оплачивать покупки в интернет-магазинах рублями, принимать рублевые интернет-платежи и выводить деньги на счета в российских банках, благодаря чему отечественная электронная торговля получила очередной мощный импульс для дальнейшего развития.

Кроме того, в этом году, пожалуй впервые участники рынка активно начали развивать торговлю электронным контентом, а также бороться с пиратством в этой сфере. С 1 августа вступил в силу и сразу наделал много шума "антипиратский закон". Документ оказался "сырым", во многом из-за того, что при его подготовке не были учтены предложения интернет-компаний. Не удивительно, что инициатива против "антипиратского закона" набрала в Интернете более 100 тысяч подписей.

Для исправления ситуации депутаты Госдумы Роберт Шлегель и Мария Максакова-Игенбергс внесли поправки к этому законопроекту. На этот раз, по словам Шлегеля, участники интернет-рынка были услышаны и их предложения вошли в проект поправок.

Однако у этих поправок нашлись противники уже не только со стороны пользователей, но со стороны правообладателей и некоторых чиновников. Параллельно над дополнениями к "антипиратскому закону" работало и правительство, и администрация президента, и Минкульт. В итоге "антипиратский" законопроект от Министерства культуры будет внесен на рассмотрение в Госдуму в 2014 году, а правообладатели и контент-поставщики уже подписали меморандум Роскомнадзора о сотрудничестве в сфере обеспечения исключительных прав при использовании фильмов с такими интернет-площадками, как Mail.ru, Zoomby.ru, Ivi.ru и Rutube. С Новым годом, пираты!

В Министерстве связи и массовых коммуникаций, на второй год правления Николая Никифорова, продолжились перестановки. В августе важный заместитель министра Денис Свердлов перешел на пост советника – по причине того, что он и члены его семьи владеют зарубежными активами и банковскими счетами (подписанный в мае Владимиром Путиным закон запретил членам правительства иметь счета и активы за границей, дав срок до 19 августа 2013 года на избавление от них). С момента его назначения заместителем министра по рынку ходили слухи о том, что Свердлов – бывший глава ООО "Скартел" (бренд Yota) – сел в министерское кресло, чтобы обеспечить беспроблемный дрейф "Скартела" в сторону "МегаФона". Так ли это было на самом деле – неизвестно, но в октябре 2013 года "МегаФон" получил полный контроль над "Скартелом" (при этом последний сохранил все лицензии и частоты), а в ноябре Денис Свердлов покинул пост советника министра.

Одновременно появились слухи об уходе советника министра Элдара Разроева. Тот пробыл в ведомстве всего полгода, но успел прогреметь на весь рынок революционной концепцией развития мультисервисных сетей. Операторы от мала до велика в штыки восприняли основную идею документа - разделить их на федеральных и рядовых, оставив право на пропуск трансграничного трафика только первым. Вместе с отставкой Разроева Минкомсвязи, к облегчению всей отрасли, сняло одиозную концепцию развития мультисервисных сетей с повестки дня.

В октябре в Минкомсвязи появилось два новых заместителя министра: электронным правительством занялся бывший директор одноименного департамента Алексей Козырев, а полномочия, связанные с телекоммуникациями,

получил Дмитрий Алхазов, до этого момента возглавлявший в министерстве Департамент инфраструктурных проектов (а еще ранее успешно реализовавший проект строительства сети 3G в МТС).

Происходили в министерстве и структурные изменения: количество департаментов возросло с 12 до 15, появилось 10 новых директоров. Наиболее значительный "десант" высадился из Федеральной антимонопольной службы (ФАС) вслед за замминистра Михаилом Евраевым. А вот от команды предыдущего министра связи и массовых коммуникаций Игоря Щеголева остался только один директор - Екатерина Ларина во главе Департамента государственной политики в области СМИ.

Под занавес года государственный оператор спутниковой связи – ФГУП "Космическая связь" (ГПКС) - получил реальный шанс на восполнение поредевшей в последние годы орбитальной группировки. 26 декабря ракета-носитель "Протон-М" с разгонным блоком "Бриз-М" подняла в космос тяжелый спутник "Экспресс-АМ5". Однако из-за слишком большой массы этого спутника (на борту – 84 физических транспондера, или 151 транспондер в эквиваленте 36 МГц) грузоподъемности связки "Протон-М"/"Бриз-М" хватило только на то, чтобы вывести его на промежуточную орбиту. Поэтому производитель "Экспресса-АМ5" - железнгорское ИСС им. академика М.Ф.Решетнева – впервые в своей истории установил на космический аппарат электрореактивную двигательную установку (ЭРДУ). Эта установка, созданная калининградским ФГУП "ОКБ "Факел", отвечает за довыведение "Экспресса-АМ5" на целевую орбитальную позицию 140° восточной долготы. По прогнозу ИСС, процесс довыведения займет около 100 суток, поэтому ГПКС рассчитывает ввести новый спутник в эксплуатацию только в мае 2014 г.

ГПКС находится в ведомственном подчинении Федерального агентства связи (Россвязь). При этом после отделения спутника "Экспресс-АМ5" от разгонного блока Министерство связи и массовых коммуникаций объявило: "С декабряского запуска спутника "Экспресс-АМ5" Минкомсвязи России начало крупнейшее обновление российской орбитальной группировки спутников связи. На 2014 год запланированы запуски еще шести спутников: "Экспресс-АМ6", "Экспресс-АТ1", "Экспресс-АТ2", "Экспресс-АМ4R", "Экспресс-АМ8" и "Экспресс-АМ7".

**Источник:** Редакции ComNews. © ComNews, 28.12.2013.

#### **1.4. Александр ЖАРОВ: Роскомнадзор настроен на борьбу с настоящим злом**

**Антипиратский закон стал главным событием для интернет-рынка в 2013 году, а в следующем году Роскомнадзор готовится к его распространению на фотографии и музыку. Руководитель ведомства Александр Жаров пообещал в интервью ИТАР-ТАСС, что механизм блокировки нелегального контента будет наименее травматичным для интернет-ресурсов.**

**- Сейчас обсуждается расширение сферы применения антипиратского закона с фильмов на программное обеспечение, музыку, книги и фотографии. Хватит ли ресурсов у Роскомнадзора, если такие поправки будут приняты?**

- Я бы разделил этот вопрос на две части. Первая часть - как действовать в случае расширения зоны действия данного закона. Здесь проблем нет, механизм отработан и ничем не отличается от фильмов. Мы даже составили определенную карту пиратских ресурсов, которые распространяют, например, книги и музыку. Поэтому технически для нас проблем нет.

Вторая часть вопроса относится к объему работ, который кратно возрастает в случае расширения сферы применения закона. Если брать фотографии, то их если не миллиарды, то уж точно сотни миллионов выложены в Instagram и на других ресурсах. В отношении музыки то же самое. Если законодательство будет расширяться, то очевидно, что необходимо будет создавать соответствующие реестры.

Вопрос, кто этим будет заниматься. Если Роскомнадзор, то возникает вопрос о дополнительной штатной численности и деньгах. Это, очевидно, потребует модернизации технических ресурсов, которыми мы обладаем. Поэтому я надеюсь, что если законодательство будет расширяться, то депутаты и Министерство культуры, которое сейчас занимается соответствующим законопроектом, этот вопрос учтут.

**- Сколько людей и денег потребуется?**

- Около 34 млн. рублей финансирования. Из них примерно 20 млн. на фонд заработной платы и 14 млн. на модернизацию существующих информационных ресурсов автоматизации реестров. Необходимо сформировать отдельное управление, которое будет заниматься всеми реестрами Роскомнадзора.

Объем дополнительных ресурсов зависит от поставленных задач. Он увеличится, если нужно будет следить за локальными домовыми и районными сетями.

**- Это реально?**

- А почему нет? Если в каждом управлении Роскомнадзора выделить отдельного человека, который будет заниматься исключительно этим вопросом, то проблемы нет. В каждом регионе количество таких сетей ограничено.

**- Пользователей этих сетей не планируете наказывать, как это делают в США?**

- Не планируем. Если вы обратили внимание, наше законодательство по отношению к пользователям предельно гуманно. И в отношении пиратских фильмов пользователей не наказывают. Я считаю, это одно из доказательств того, что наше государство социально ориентировано и пытается, не обижая граждан, решать вопросы на более высоком технологическом уровне.

**- Одна из последних инициатив Роскомнадзора - антипиратский меморандум. Зачем он нужен, если есть закон?**

- Антипиратский закон вступил в силу 1 августа 2013 года. По своей сути это закон про деньги - правообладатели их недополучают, а пираты получают нечестно, ничего не отчисляя правообладателям.

27 июля мы подписали коммюнике, которое стало первым шагом по направлению к саморегулированию между правообладателями и интернет-площадками. Все это время мы последовательно с ними встречались, проводили совещания. В результате удалось достичь, как мне кажется, самого главного: правообладатели поняли, что интернет-площадки - это не злобные пираты, которые хотят только украсть. Другие, то есть интернет-площадки, осознали, что правообладатели не хотят их всех позакрывать, а настроены на сотрудничество с

теми, кто к этому готов. Ведь цель любого творца, который создал фильм - в том, чтобы максимальное количество людей его увидело. Понимая, что наиболее эффективное регулирование отношений находится не в законодательной плоскости, а в области саморегулирования, мы начали вместе с юристами правообладателей и интернет-площадок прорабатывать меморандум. Большинство правообладателей, в том числе западных, к нему присоединились. Все легальные сетевые кинотеатры и отдельные наиболее крупные интернет-площадки - например, Mail.ru Group - к нему присоединились.

**- Но его не подписали такие крупные игроки рынка, как "ВКонтакте", "Яндекс" и Google. С чем это связано?**

- У всех разные причины. "ВКонтакте" находится сейчас в самом активном диалоге со всеми правообладателями. Но поскольку меморандум был подписан в том числе западными правообладателями, у них есть проблема. Так как "ВКонтакте" упоминается в специальном отчете 301 управления торгового представителя США как пиратский ресурс, западные правообладатели, попадающие под юрисдикцию США, не могут подписывать с российской соцсетью такие меморандумы. Но у меня есть надежда, что на фоне подвижек в их отношениях с правообладателями "ВКонтакте" будет исключена из списка 301 и присоединится к меморандуму.

Что касается Google, то американская компания, действующая в соответствии с американским законодательством о защите авторских прав (DMCA), не считает нужным присоединиться к российскому меморандуму - это их право.

У компании "Яндекс" были конкретные претензии по некоторым формулировкам меморандума, которые они на данном этапе считают для себя неприемлемыми. По их мнению, ряд положений документа обязывает их осуществлять премодерацию и накладывает некие обязательства по срокам внедрения систем идентификации контента.

Поскольку меморандум - документ саморегулирования, мы продолжим диалог по поводу возможного внесения в него дополнений и изменений. Присоединиться к нему можно в любое время. Поэтому я предполагаю, что публичное подписание меморандума - только начало процесса, который в дальнейшем будет продолжен. Я считаю, что свою первичную функцию побуждения к саморегулированию мы выполнили. Дальше они сами должны договариваться, мы не собираемся загонять их в этот меморандум насильно.

**- В меморандуме говорится о необходимости внедрения интернет-площадками IT-систем для идентификации и блокировки видеоконтента. Потребуется ли это значительных затрат от компаний?**

- Все крупные сервисы - по крайней мере Mail.ru Group, "Яндекс" и "ВКонтакте" - намерены внедрять такие IT-системы. Монетизация видеоконтента для всех них является перспективным бизнесом, поэтому вопрос его идентификации стоит остро.

**- Как вы оцениваете результаты принятия антипиратского закона?**

- Ситуация сдвинулась с мертвой точки. "Сталинград", например, практически не "пиратировался": его только один из файлообменников разместил, но к нам обратились владельцы прав, мы связались с администрацией интернет-ресурса и через 15 минут фильм был удален. Больше прецедентов не было, сборы "Сталинграда" говорят сами за себя.

Если посмотреть все отечественные премьеры, которые вышли на экран после вступления в силу закона, то ситуация везде одинакова: фильмы появляются и буквально в тот же день контент становится недоступен. Очевидно, правообладатели связываются с владельцами площадок, говорят "либо судимся, либо удаляйте", и все удаляют. Все правообладатели говорят о том, что их доходы от показа фильмов возрастают. Говорить о цифрах рано, но это явно не статистическая погрешность. Один из крупных правообладателей нам говорил, что его доходы квартал к кварталу выросли примерно на 6%, считая это результатом принятия антипиратского закона.

**- Считаете ли вы необходимым регулирование рынка компьютерных игр с точки зрения сцен насилия и прочего нежелательного контента?**

- В закон о защите детей от негативной информации, который определил возрастную маркировку оборота информационной продукции, видеоигры не попали. Но в развитие положений закона мы заказали ведущим НИИ и вузам - педагогам, культурологам, врачам, детским психологам, социологам - разработать концепцию информационной безопасности детей, которая в том числе говорит, что видеоигры тоже требуют регулирования. Это необходимо, так как контент в играх в силу вовлеченности ребенка в процесс игры, в силу особенностей восприятия детской психики может быть крайне травматичен. Мое мнение как человека и отца - этот вопрос требует регулирования.

**- Этой осенью было несколько громких новостей о блокировке в России крупнейших мировых интернет-ресурсов. В частности, Facebook. Стоит ли ожидать полной блокировки крупных сайтов или ограничиться отдельными страницами?**

- В законе об ограничении доступа к противоправной информации говорится, что оператор связи обязан заблокировать ресурс, если его владелец в течение трех дней не удалил незаконный контент. Выбор способа блокировки - прерогатива оператора связи, который может ограничивать доступ как ко всему сайту, так и к отдельным страницам. Во многом это вопрос технических возможностей самих операторов связи. Крупные компании - такие как "МегаФон", "Билайн", МТС, "Ростелеком" - обладают дорогостоящим оборудованием для точечной блокировки страниц. Поэтому они могут не блокировать весь ресурс. Но небольшим компаниям, которые не могут потратить несколько миллионов и даже десятков миллионов долларов на аппаратуру, приходится ограничивать доступ ко всему сайту по IP-адресу.

Мы находимся в постоянном диалоге с хостинг-провайдерами и владельцами крупных ресурсов, чтобы они могли вовремя удалять противоправный контент. Поэтому о полной блокировке крупных интернет-ресурсов речи не идет. Отдельные сайты могут быть заблокированы полностью. На данный момент поступило свыше 80 тыс. жалоб на сайты, из них попали в реестр и блокируются по IP-адресу 902 ресурса. Подавляющее большинство заблокированных таким способом - это интернет-магазины, торгующие наркотиками. Они находятся вне закона и не вступают ни в какой диалог.

**- Что должен сделать, например, Facebook, чтобы его заблокировали в России?**

- Уверен, что Facebook такой цели перед собой не ставит. В соответствии с российским законом любой ресурс, который в течение трех суток не реагирует на требования Роскомнадзора удалить противоправную информацию, может попасть

под блокировку по IP-адресу. Но в нашем полуторагодовом опыте такого еще не было. И по ту и по другую сторону находятся вменяемые люди. Любая крупная интернет-площадка - это прежде всего бизнес. И стремиться к тому, чтобы тебя заблокировали, как-то нелогично.

**- Возможна ли блокировка законопослушных ресурсов, если тот же хостинг-провайдер обслуживает нелегальные ресурсы?**

- Такое возможно. Могу лишь дать совет владельцам сайтов: выбирая IP-адрес, на котором планируете разместить сайт, посмотрите, кто вас окружает. Вполне возможно, что рядом торговцы наркотиками - в этом случае гарантий от блокировки никто не даст.

**- В СМИ писали про черный список хостинг-провайдеров. Зачем он вам нужен и что ждет этих провайдеров?**

- Это журналистский штамп. В рамках борьбы с противоправным контентом мы мониторим, кто выполняет наши предписания, а кто нет. Нам удалось выяснить, что существует порядка 30 хостинг-провайдеров, у которых мы постоянно видим сайты-наркоторговцы - они прыгают с одного IP-адреса на другой. Как правило, эти хостеры расположены в США и ряде других западных стран. Мы для себя составили этот список на основании систематического анализа. Он нужен для облегчения работы - мы знаем, где искать "переехавший" сайт. Санкции на основании этого списка по закону применяться не могут до нового обращения гражданина или организации по каждому конкретному сайту. Блокируется не информация, а определенный ресурс. Но мы надеемся, что законодатели обратят на это внимание и какое-то регулирование в отношении этих хостинг-провайдеров будет принято.

**- Сейчас обсуждается законопроект Андрея Лугового о блокировке ресурсов экстремистской направленности по решению Генпрокуратуры, то есть без решения суда. Готов ли Роскомнадзор к реализации этого законопроекта, если он будет принят?**

- Механизм, заложенный в законопроект, следующий: по обращению гражданина, организации или на основании мониторинга интернета генпрокурор или его заместитель могут отправить в Роскомнадзор предписание о блокировке информации, которая является экстремистской или призывает к массовым беспорядкам. Соответственно, Роскомнадзор по аналогии с законом об ограничении доступа к противоправной информации может обратиться к владельцу сайта или к хостинг-провайдеру с требованием удалить незаконную информацию. Если удаления информации не происходит в установленные сроки, ресурс блокируется оператором связи.

С технической стороны мы полностью готовы, так как экстремистские ресурсы блокировались и ранее, но по решению суда. Бывали разные ситуации: судьи не обязаны знать нюансы адресации в интернете, поэтому появлялись решения, в которых было описание противоправной информации без IP-адреса или только IP-адрес. Это создавало определенные проблемы, которые

решались в ручном режиме. Сейчас мы наладили конструктивный диалог с Генпрокуратурой, и надеюсь, мы выработаем наименее травматичный для добропорядочных ресурсов механизм блокировки противоправного контента и по решению судов тоже.

**- Этот механизм будет зафиксирован на бумаге?**

- Я очень надеюсь, в начале наступающего года мы выйдем на некий результирующий документ и придем к единообразию и в отношении судебных решений по блокировке интернет-ресурсов.

**- Блокировка без решения суда дает почву для злоупотреблений, разве не так?**

- Для начала нужно дождаться подписания закона президентом. Могу сказать, что когда принимали закон об ограничении доступа к противоправной информации, представители интернет-сообщества писали о новых возможностях для недобросовестной конкуренции. Якобы детскую порнографию разместят у кого-нибудь в блоге и его заблокируют. Эти опасения не оправдались. Не знаю ни одного случая, когда в социальной сети или блоге злонамеренно была размещена такая информация и он был заблокирован. Кроме того, мы и Генпрокуратура, если этот закон будет принят, настроены все-таки на борьбу с настоящим злом, а не на конкурентную борьбу.

Если будет принят закон, мы, как и во всех предыдущих случаях, вступим в диалог с интернет-отраслью, будем обсуждать правоприменительную практику. Но в данной ситуации принципиально важно, чтобы провайдеры максимально быстро взаимодействовали с владельцами ресурсов и удаляли запрещенную информацию. Сейчас информация в сети распространяется максимально быстро. Поэтому если действительно идет призыв к организации массовых беспорядков, скорость реакции становится критичной, иначе беспорядки состоятся и блокировать уже будет поздно.

**- В этом году обсуждалась тема использования персональных данных иностранными компаниями - например, Apple и Twitter. Сенатор Руслан Гаттаров не раз обращался в разные ведомства, в том числе в Роскомнадзор, с просьбой проверить политики этих компаний на соответствие российскому законодательству о защите персональных данных. Есть ли у Роскомнадзора основания предъявлять претензии этим компаниям?**

- Я бы и эту тему разделил на две составляющие: наши возможности повлиять на эти компании и мое личное отношение к этой проблеме. Сенатор Гаттаров действительно запросил наше мнение по вопросу распространения персональных данных крупнейшими западными поисковиками и социальными сетями: Google, Twitter, Facebook - и ресурсами Apple. Мы проанализировали. Проблема заключается в том, что это американские, или даже транснациональные компании, серверные мощности которых находятся за рубежом, в основном в США. Когда пользователь впервые обращается к этим ресурсам, появляется пользовательское соглашение, в котором очень четко сказано, что вы даете согласие на обработку ваших персональных данных и они могут быть переданы третьим лицам. Я должен с сожалением сказать, что наши граждане не обращают на это внимание: желание пользоваться возможностями социальных сетей или девайсов выше рисков, которые, возможно, люди не осознают.

Правовых оснований для того, чтобы высказывать претензии к этим компаниям, нет. Мы находились со всеми компаниями в переписке. На все вопросы нам были даны юридически грамотные ответы. Надо понимать, что юридические службы в этих компаниях сильные, и аналогичные проблемы у них возникают не только в России.

Эмоционально позицию сенатора Гаттарова мы поддерживаем. И могу отметить, что ситуация с мертвой точки сдвинулась. И Twitter, и Facebook, и

Google, насколько я понимаю, осознают, что им надо что-то менять в своей политике на территории России. Надеюсь, что в диалоге родится истина и персональные данные наших граждан будут лучше защищены на этих площадках.

**- Необходимо ли присутствие офисов этих иностранных компаний в России?**

- Я считаю, что офисы здесь, конечно, должны присутствовать, поскольку если возникают юридически значимые вопросы, то должен быть представитель - человек, который может давать на них юридически значимые ответы.

**- Может, есть планы законодательно заставить иностранные компании открыть офисы в России?**

- Мы не можем выступать с законодательной инициативой. Этим вопросом занимается сенатор, который обладает таким правом. Наверное, он после завершения всех переговоров, если сочтет нужным, с такими законодательными инициативами выйдет.

**- Планируется ли введение регулирования в отношении OTT-сервисов - таких как Skype, Viber и других? МТС, например, давно выступает с такой инициативой, отмечая, что эти сервисы используют сети операторов и ничего не платят.**

- МТС действительно достаточно последовательно выступает за то, чтобы услуги этих сервисов лицензировались. Но в России лицензируется деятельность по возмездному оказанию услуг связи, а не технологии.

**- Но Skype же частично платный, почему бы его не лицензировать?**

- Я вижу сложности в этом отношении. На то они и OTT-сервисы: они существуют в интернете, находятся за пределами России. Как их регулировать - запретить?

**- Можно адресно блокировать, если они не получили лицензию...**

- У участников рынка к этому вопросу существуют различные подходы: кто-то выступает за лицензирование, кто-то считает, что пока трогать не надо. Очевидно, вопрос требует углубленной проработки. Минкомсвязь такое обсуждение уже инициировало. Мы готовы принять участие в процессе и прийти к консенсусному решению, которое позволит легитимизировать OTT-сервисы на территории России.

**- В начале февраля 2013 года премьер-министр России Дмитрий Медведев раскритиковал качество связи в Москве и потребовал решить проблему. Почему в Москве, на крупнейшем в стране рынке, возникают проблемы с сотовой связью?**

- Председатель правительства действительно говорил о том, что качество связи в столице его не устраивает. Этот вопрос волнует не только Дмитрия Анатольевича Медведева, он широко обсуждается. Качество связи многих не устраивает: бывают проблемы с дозвоном до абонента, с обрывом связи, сроками доставки SMS. Важно понимать, что у этого есть как объективные, так и субъективные причины. И далеко не во всем виноваты операторы сотовой связи.

Современные телефоны - достаточно сложные устройства, которые поддерживают связь в стандартах GSM (2G) и UMTS (3 G), а теперь еще и LTE (4G). Когда человек движется, телефоны переключаются между базовыми станциями и зачастую меняют стандарт связи в режиме онлайн - например, из сети GSM в UMTS и обратно. Очевидно, что в процессе такого перехода в силу разных характеристик стандартов и отличий в покрытии могут возникать сбои и

замедление скорости передачи данных. Здесь вопрос к абонентскому оборудованию, то есть телефонам. Но, к сожалению, идеальных устройств не существует - новые технологии появляются слишком быстро. Это объективная причина проблем со связью.

Субъективные причины связаны с архитектурой города и объектами специальной связи. Москва - наиболее сложный город в стране с точки зрения гражданской связи, так как здесь находится много специального оборудования, используемого военными, спецслужбами и другими ведомствами. Отсюда возникает проблема электромагнитной совместимости гражданской и специальной связи - операторам необходимо строить сети так, чтобы не мешать другим пользователям радиочастотного спектра, а это непросто. Кроме того, качество связи зависит от рельефа местности: в холмистых районах сложнее строить сети.

**- То есть проблемы со связью решить не получится?**

- Получится. И у нас уже есть первые результаты. В мае 2013 года мы совместно с департаментом информационных технологий Москвы (ДИТ. - ИТАР-ТАСС) разработали совместную методику контроля качества связи в стандартах 2G и 3G и провели первый эксперимент на территории около 700 кв. км между Дмитровским и Ленинградским шоссе. Мы проконтролировали как технические параметры, так и удовлетворенность абонентов - проводили опросы населения. На первом этапе выяснилось, что качество связи не очень хорошее: например, SMS доходило до адресата за 39 секунд, а это очень долго. Операторы сотовой связи, которые также принимали участие в эксперименте, установили дополнительно 50 базовых станций в пилотном районе, и буквально в середине декабря мы получили новые результаты контроля. Я надеюсь, жители пилотной зоны уже почувствовали улучшение качества связи. В следующем году мы вместе с ДИТ распространим этот эксперимент на всю Москву и ряд крупных городов России: Санкт-Петербург, Краснодар, Казань, Новосибирск и Хабаровск.

После этого мы хотим выйти с конкретными предложениями по контролю качества связи, которые должны утверждаться постановлением правительства.

**- Когда может появиться постановление правительства на эту тему?**

- Свои предложения мы направим в Минкомсвязи, которое поддерживает нас в этой работе. Надеюсь, в следующем году постановление будет подготовлено и принято.

**- Будут ли предусмотрены санкции для операторов за низкое качество связи?**

- Я не думаю, что результаты контроля будут вести к каким-то санкциям по лишению лицензии. Возможно, это будут инструменты административного воздействия в виде требования по устранению проблем со связью. Если они не будут исполнены в срок, то возможно предусмотреть штрафные санкции. По действующему законодательству, в случае иных нарушений, не касающихся качества связи, срок исполнения наших требований операторами составляет три месяца. Давайтеждемся нормативного урегулирования этого вопроса.

**- По каким критериям будет оцениваться качество связи?**

- Мы ориентируемся на несколько параметров. В частности, доля вызовов, которые закончились разъединением раньше времени. Доля неуспешных вызовов, то есть когда соединение установлено, но абонент не слышит собеседника. Есть еще параметр качества передачи речи - его мы только будем разрабатывать с операторами. Мы осторожно подходим к этому вопросу: с одной стороны, нужно

улучшить связь для абонентов, а с другой - не навредить бизнесу операторов. Также планируется учитывать время доставки SMS.

**- За сколько они должны доходить?**

- По-моему, за три секунды. Но это не окончательный норматив, мы находимся в процессе диалога с операторами связи и с НИИ, которые этим вопросом занимаются.

**- Что-то еще делается для улучшения качества связи?**

- Косвенно на качестве положительно отразится новая схема оплаты радиочастотного спектра. Сейчас операторы платят исходя из количества базовых станций. Когда эта методика была внедрена, большинство компаний начали сокращать число станций. Очевидно, это сказалось на качестве. В начале следующего года эта методика будет изменена: операторы будут платить за конкретные полосы частот независимо от числа базовых станций. По нашим расчетам, это улучшит качество связи.

**- Не приведет ли контроль качества связи к резкому росту капитальных затрат? Например, операторам придется устанавливать новые базовые станции. Даже с учетом изменений в схеме оплаты радиочастотного спектра это большие затраты...**

- Прямые затраты на оборудование вырастут не сильно. В тестовой зоне речь шла о 50 базовых станциях на трех операторов - это не так много. Но в целом, с учетом снижения платы за частоты, операторы могут остаться даже в выигрыше. Специалисты Роскомнадзора и операторов связи проводили расчеты и выяснили, что затраты на дополнительные базовые станции будут точно меньше экономии на платежах за частоты. Контроль качества простимулирует операторов искать новые, экономически выгодные и технологически передовые способы развития своих сетей и оптимизации трафика.

**- Как будет использоваться радиочастотный спектр на Олимпиаде в Сочи? Может ли возникнуть дефицит радиочастотного ресурса телерадиовещателей?**

- Олимпийские игры - высокотехнологичное событие. Права на телепоказ игр в Сочи выкупили более 200 представителей российских и международных компаний. Организаторы игр рассчитывают принять 12 тыс. представителей СМИ, из них - около 10 тыс. телерадиовещателей, представляющих порядка 100 компаний со всего мира.

В Сочи планируется использовать огромное количество технических средств, в том числе радиоэлектронных (РЭС). Для их работы необходим соответствующий частотный ресурс. Причем ввиду ожидающейся максимальной концентрации РЭС (несколько десятков тысяч) требуется и значительное количество радиочастотного спектра в различных диапазонах частот.

Радиочастотный ресурс выделяется участникам Олимпиады на основании их заявок. Заявки принимаются в электронном виде через портал оргкомитета Игр. Также в электронном виде выдаются и разрешительные документы. Экспертиза об электромагнитной совместимости проводится в сжатые сроки, не более трех-четырёх дней. Разрешения выдаются в течение одного-двух дней. Во время проведения Олимпиады все службы Роскомнадзора будут работать в круглосуточном режиме, и все работы по выдаче разрешений на использование радиочастотного спектра будут проводиться в считанные часы. К настоящему

времени уже обработано 4135 радиочастотных заявок и выдано 3597 разрешений на использование частот.

Также мы вводим в действие автоматизированную систему радиоконтроля на территории России, которая в полной мере впервые будет работать на Олимпийских играх. Серьезная штука: средства связи будут видны в режиме онлайн, и инспектор Роскомнадзора будет более оперативно реагировать на нарушения.

Конечно же, всегда могут возникнуть непредвиденные обстоятельства, в том числе и дефицит частотного ресурса. Это естественно, потому что не всегда и не все прибывающие РЭС можно учесть.

**- Осенью у оператора спутникового ТВ "Радуга ТВ" возникли проблемы из-за того, что у него нет вещательной лицензии. Роскомнадзор даже передал документы в правоохранительные органы, так как, на ваш взгляд, это попадает под статью УК РФ "незаконное предпринимательство". Есть ли выход из данной ситуации у "Радуги ТВ" и какой?**

- Проблемы у них возникли достаточно давно. Они вызваны тем, что компания работает по схеме кабельного оператора связи: обладая связной лицензией, вещает через спутник с использованием ограниченного частотного ресурса. Согласно поправкам в закон об СМИ от 2011 года, такое вещание возможно в двух случаях: если оператор владеет вещательной лицензией, либо если он заключает договор с компанией, которая этой лицензией располагает. У "Радуги ТВ", в отличие от других игроков рынка, нет ни того ни другого.

С "Радугой ТВ" мы прошли многомесячный процесс административных взаимоотношений: мы подавали на них в суд, они подавали встречные иски. И все данные суды, кроме одного мирового суда, признали, что мы правы и наложили на них штрафы общим объемом в 80 тыс. рублей. Затем, в силу того что вещание не прекратилось, мы передали дело в МВД. Что дальше делать "Радуге"? Им самим надо решать. Либо прекратить свою деятельность, либо попытаться получить вещательную лицензию через конкурс, который состоится в феврале 2014 года.

В целом у "Радуги" было много времени с 2011 года, чтобы решить свои проблемы. Сейчас они начинают двигаться в этом направлении: зарегистрировались как СМИ и подали документы на получение универсальной лицензии. Наличие такой лицензии - обязательное условие для участия в федеральном конкурсе.

**- Не считаете ли решение по отзыву лицензии у "Росбалта" слишком строгой санкцией?**

- Мы находимся с ними в процессе судебных разбирательств, не хотел бы комментировать эту тему.

**- У Роскомнадзора нет планов по усилению контроля над интернет-СМИ в части санкций за противоправные комментарии пользователей?**

- Было решение пленума Верховного суда, в соответствии с которым средство массовой информации должно модерировать форум, то есть комментарии пользователей. Отношение к форуму традиционно более мягкое, чем к обыкновенному материалу в СМИ. Если на форуме по какой-то причине появляется мат или информация экстремистского содержания, то мы сначала информируем СМИ об этом и просим удалить ее.

Если она не удаляется, то начинаются санкции. Но у нас таких случаев практически нет.

**- Российское законодательство позволяет регистрировать то же самое СМИ под разными названиями. Этим пользуются некоторые издатели, у которых Роскомнадзор отзывает лицензию. Наиболее яркий пример - журнал "Флирт", который не раз закрывали, но он все равно появлялся под разными названиями. Борьба с этим можно?**

- Наша борьба с журналом "Флирт" - это длинная история. Владельцы издания используют лазейку, которая существует в действующем законодательстве. Регистрация СМИ - дело абсолютно свободное. Мы абсолютно не возражаем против факта существования этого журнала. Но для нас кажется абсолютно неприемлемой его регистрация в качестве информационно-рекламного издания. По нашему мнению, это эротическое издание, и оно требует соответствующей возрастной маркировки 18+, упаковки и распространения в определенных местах.

Могу лишь отметить, что издание медленно трансформируется: сейчас оно распространяется в упакованном виде, и контент в нем стал значительно мягче, то есть фотографии на обложке стали более целомудренными. Но, тем не менее, это не изменило его характер. Сохраняются в значительном количестве объявления об оказании платных сексуальных услуг.

23 декабря мы выиграли очередной суд у владельцев журнала "Флирт в большом городе", суд поддержал нашу позицию, что это эротическое издание. Процесс апелляций и дальнейших разбирательств продолжится, но я вижу свет в конце тоннеля. В дальнейшем мы будем стремиться к тому, чтобы весь пакет журналов, которые будут фигурировать с названием "Флирт" и происходить от одного и того же учредителя, все же был признан эротическим.

**- Нельзя ли запретить учредителю создавать новые СМИ, если он несколько раз попадался на противозаконных изданиях?**

- Я надеюсь, что так как ИТАР-ТАСС - очень популярное средство массовой информации, законодатели ваше предложение услышат и такие изменения в законодательство проработают.

**- Роскомнадзор занимается контролем сроков доставки корреспонденции "Почтой России". Согласно последним исследованиям, ситуация стала хуже. Роскомнадзор придерживается того же мнения?**

- Это не совсем так. В первом квартале 2013 года был очевидный провал по срокам доставки корреспонденции, во втором и третьем кварталах ситуация постепенно улучшалась, но она не стала лучше, чем была в 2012 году. Мы раз в квартал рассылаем контрольные письма в наши территориальные органы и смотрим, сколько времени они туда идут. Улучшения в сроках можно четко связать с приходом нового руководства "Почты России".

Что касается экспресс-почты EMS, то она точно стала лучше в 2013 году. Новое руководство "Почты России" максимально использует свои производственные ресурсы и понимает, куда надо прикладывать усилия. Другой вопрос в том, что состояние их ресурсов зачастую плачевно. На мой взгляд, среди главных проблем "Почты России" - уровень развития системы межобластной почтовой логистики: нужно закупать новое оборудование,

минимизировать технологические процессы сортировки, обновлять парк автотранспорта, работать над клиентоориентированностью и т. д. Это все капиталоемкая история, и, насколько я понимаю, "Почта России" с Минкомсвязью, которому они подведомственны, сейчас очень серьезно над этим вопросом работают.

**- Что удалось сделать в 2013 году и какие планы на 2014 год?**

- За этот год мы осуществили реформу территориальных органов Роскомнадзора: у нас было 75 одинаковых управлений на всей территории России. Сейчас 70 управлений, 8 из которых окружные. Мы подняли часть обеспечивающих функций на уровень окружных управлений - это сделало систему более управляемой. Теперь есть центральный аппарат Роскомнадзора, под ним 8 окружных управлений, под которыми находятся остальные управления.

В планах следующего года - реформа радиочастотной службы (РЧС) и главного радиочастотного центра (ГРЧЦ). Исторически мы отвечали за связь, но затем добавились СМИ, персональные данные, и недавно еще и борьба с противоправным контентом в интернете. Поэтому было бы логично разграничить функции в рамках Роскомнадзора: отдать РЧС все инженерные функции, включая технический мониторинг средств массовой коммуникации. А ГРЧЦ, помимо функций по расчету электромагнитной совместимости, мы планируем передать экспертизу нелегального контента в интернете. Надеюсь, что правительство одобрит эти инициативы.

В отношении автоматизированной системы радиоконтроля в планах 2014 года - ее масштабировать. На конец года мы будем видеть около 26% радиоэлектронных средств на территории РФ, в планах 2014 года – перевалить за 30%.

Константа уходящего и грядущего года: Роскомнадзор как был, так и остается открытым для диалога и с обществом, и с субъектами рынка, потому что только в диалоге рождается истина и наиболее эффективное правоприменение даже в такой сложной области, как связь и средства массовой коммуникации и персональные данные.

**Источник:** А. Малахов. ИТАР-ТАСС, 28.12.2013.

### **1.5. Ввод информсистемы жалоб на чиновников отложен до 2015 г**

Введение в действие федеральной государственной информационной системы, обеспечивающей процесс досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия), совершенных при предоставлении государственных и муниципальных услуг, перенесено с 1 января 2014 года на 1 января 2015 года, говорится в постановлении правительства РФ от 25 декабря 2013 года.

Ответственным за создание и ввод системы в эксплуатацию является Минкомсвязь, ответственным за ее ведение - Минэкономразвития.

Как ранее сообщал Digit.ru, согласно ранее принятому постановлению правительства, система обжалования действий чиновников должна обеспечивать возможность подачи заявителем не только жалобы, но и документов, подтверждающих доводы заявителя. Кроме того, система должна предоставлять

заявителю возможность получения сведений о ходе рассмотрения жалобы и получения решения по жалобе.

Минкомсвязь, в свою очередь, предлагала не создавать отдельную систему для обжалования действий чиновников при предоставлении госуслуг, а интегрировать ее в действующий портал госуслуг.

Однако постановлением от 25 декабря правительство подтвердило создание отдельной системы обжалования, перенеся ее ввод в строй на более поздний срок.

**Источник:** Digit.ru, 27.12.2013.

### **1.6. Роскомнадзор сможет остановить пропаганду экстремизма через месяц**

**Закон, который позволит без суда блокировать видео с пропагандой терроризма, вступит в силу 1 февраля**

В настоящее время Федеральная служба в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) может блокировать экстремистские видео только по решению суда. В следующем году появится закон, который позволит блокировать подобные видео немедленно.

Сегодня президент РФ Владимир Путин подписал законопроект о внесении поправок в закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Он вступит в силу 1 февраля 2014 года. Согласно ему, Роскомнадзор сможет блокировать распространение экстремисткой информации не по решению суда, а по запросу генпрокурора России или его заместителей в Минкомсвязи.

Как только закон вступит в силу, Роскомнадзору не придется ждать решения суда или выносить предупреждения сайтам и СМИ за распространение экстремисткой информации. Регулятор сможет сразу же заблокировать такую информацию.

В настоящее время мы не можем блокировать сайты с такой информацией иначе как по решению суда, - пояснил «Известиям» пресс-секретарь Роскомнадзора Вадим Ампелонский.

О том, что такая информация должна блокироваться безусловно, говорит сенатор Совета Федерации Руслан Гаттаров.

Новый закон будет работать с 1 февраля, благодаря ему экстремистский контент по решению генпрокурора и его заместителей будет блокироваться. Осталось подождать всего месяц. Мне кажется, что администрация Google (на YouTube.com) должна такие ролики сама снимать, терроризм - это стопроцентное зло, и это зло должно уничтожаться везде. На земле, в воздухе, в воде и в виртуальной среде, - сообщил «Известиям» Руслан Гаттаров.

По мнению представителей Google, они не должны заниматься самоцензурой, но готовы соответствовать всем законам государств, на территории которых работают.

Если мы начнем сами блокировать тот или иной контент, то появится масса недовольных нашими решениями. Нам было бы удобнее предпринимать какие-либо действия по решению суда или руководствуясь законами страны. До этих пор мы не можем блокировать контент, который размещается на YouTube, если он проходит автоматическую премодерацию, - пояснила «Известиям» генеральный директор представительства Google в России Юлия Соловьева.

Согласно пояснениям сенатора, сайты либо будут самостоятельно блокировать экстремистскую информацию, либо будут целиком блокироваться оператором связи, если не выполнят требования Роскомнадзора.

Регулятор ранее выносил предупреждения СМИ, которые допускали в публикациях нарушения закона о противодействии экстремизму. Замечания получали сайты «Московского комсомольца», информационный портал «Полит.ру», Санкт-Петербургские «Питер-ТВ», приложение «Делового Петербурга» под названием «Нева 24» и другие.

После терактов в московском метро 29 марта 2010 года Роскомнадзор вынес сайту издания Argumenti.ru предупреждение о недопустимости экстремистской деятельности. Внимание ведомства привлекла новость, в которой приводилось заявление боевика Доку Умарова, в котором он брал ответственность за теракты на себя. Редакция пыталась понять, почему предупреждение вынесли именно Argumenti.ru. Видео с обращением Доку Умарова висело на многих сайтах, некоторые СМИ сняли ролики только после реакции ведомства.

Редакция печатного издания обратилась в Роскомнадзор за разъяснением предупреждения. В ответе организации говорилось, что «официальное предупреждение вынесено «Аргументы.ру» как средству массовой информации, зарегистрированному в соответствии с российским законодательством. Если вам известно о фактах размещения видеоролика с обращением Доку Умарова на страницах других интернет-ресурсов, просим проинформировать Роскомнадзор».

Заметку, которая вызвала неодобрение Роскомнадзора, с сайта удалили. А на странице разместили обращение редакции к читателям.

«Наш ответ мы неспроста размещаем именно там, где находился раньше текст удаленной новости. Дело в том, что здесь накопилось немало ответов Умарову от наших читателей, которые ему, кстати, было бы полезно почитать и понять, что запугать россиян ему не удастся», - написано на сайте.

**Источник:** В. Логинов. Известия, 31.12.2013.

### **1.7. Закон о досудебной блокировке сайтов грозит злоупотреблениями - СПЧ**

В президентском Совете по правам человека недовольны законом о досудебной блокировке сайтов, поскольку он не создает гарантий от злоупотреблений и может привести к нарушению прав многих пользователей, сообщает РИА Новости.

Президент РФ Владимир Путин в конце декабря подписал закон о наделении Роскомнадзора правом блокировать без суда ресурсы, которые содержат призывы к экстремизму. Согласно документу, Роскомнадзор сможет блокировать распространение призывов к противоправным действиям, не дожидаясь решения суда, как это было ранее. Теперь достаточно будет запроса генпрокурора РФ или его заместителей.

Данный закон не создает гарантий от злоупотреблений при его использовании, считают в СПЧ.

«Подчеркнем, что распространение двух из трех видов противоправной информации как основание для предусмотренной Законом блокировки интернет-ресурсов, образуют составы конкретных уголовных преступлений - „Призывы к массовым беспорядкам“ (ч. 3 ст. 212 УК РФ), „Публичные призывы к

осуществлению экстремистской деятельности“ (ст. 280 УК РФ). Логически рассуждая, выявление признаков данных составов должно служить основанием для возбуждения уголовного дела», - говорится в экспертном заключении по закону, опубликованном на сайте СПЧ.

Правозащитники полагают, что данные деяния должны рассматриваться судом и только решения суда могут гарантировать соблюдение прав всех участвующих сторон.

Также правозащитники отмечают, что закон содержит термины, которые могут толковаться произвольно, в частности «массовое (публичное) мероприятие», определения которого в действующем законодательстве нет. Кроме того, по мнению СПЧ, данный закон противоречит уже действующему закону «О противодействии экстремистской деятельности», а также не учитывает особый статус сетевых СМИ. Также правозащитники подчеркивают, что «блокирование доступа к любой социальной сети неизбежно приведет к нарушению прав миллионов пользователей, которые не имеют никакого отношения к распространению информации, послужившей основанием для блокировки».

Член СПЧ Илья Шаблинский, подготовивший экспертное заключение, добавил, что считает этот закон бессмысленным, поскольку на практике в соцсетях не звучат призывы к массовым беспорядкам – к поджогам, подрывам, повреждению имущества, нападению на полицейских.

«Заместитель генерального прокурора должен будет как-то давать трактовку абсолютно безобидных слов и выражений. Он не найдет нигде никаких призывов ни к экстремистским действиям, ни к поджогам, погромам, нападению на полицейских – к такому никогда в сетях не призывали», - рассказал Шаблинский РИА Новости.

В свою очередь член СПЧ Игорь Борисов высказал особое мнение по поводу закона. В частности, он напомнил, что закон наделяет полномочиями по ограничению допуска к сайтам только генпрокурора и его заместителей. По его словам, это «исключит злоупотребление должностными полномочиями, т.к. деятельность указанных лиц публична, а ответственность - персонализирована».

**Источник:** Digit.ru, 09.01.2014.

### **1.8. Минкомсвязь и «Ростелеком» подписали контракты на эксплуатацию электронного правительства и развитие ЕПГУ в 2014 г.**

Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и компания «Ростелеком» впервые за время реализации проекта «Электронное правительство» подписали контракт на его эксплуатацию еще до начала очередного года, а также контракт на развитие единого портала государственных услуг (ЕПГУ) в 2014 г.

В контракт на эксплуатацию инфраструктуры включены системы, разработанные в 2013 г., в том числе федеральный телефонный центр сбора мнений граждан о качестве госуслуг, ситуационный центр электронного правительства, стенд главного конструктора инфраструктуры, а также детализированный перечень мероприятий по обеспечению информационной безопасности.

Кроме того, предусмотрено оказание услуг связи для Единой сети передачи данных, которая обеспечивает доступ федеральных органов исполнительной власти к региональным и муниципальным сведениям, а также передачу данных федеральных госорганов, участвующих в пилотном проекте по созданию единой телекоммуникационной инфраструктуры.

Контракт включает оценку качества функционирования 15 информационных систем электронного правительства. Эффективность их работы будет определяться по набору из более 30 показателей на основе предоставляемой статистической информации.

Помимо этого, подписан контракт на развитие ЕПГУ на 2014 г., включающий, в том числе, доработку пользовательских интерфейсов, обновление дизайна портала, его адаптацию для мобильных устройств и упрощение процесса получения ряда наиболее востребованных государственных услуг.

Развитие ЕПГУ также предусмотрено концепцией развития электронных госуслуг, которая утверждена распоряжением № 2516-р Правительства Российской Федерации 25 декабря 2013 г.

**Источник:** CNews, Информатизация, 30.12.2013.

### **1.9. Доходы от услуг связи в РФ за 9 месяцев выросли на 4%, до 1,2 трлн. руб.**

Доходы от оказания услуг связи в РФ за девять месяцев составили 1,185 триллиона рублей, увеличившись по сравнению с тем же периодом 2012 года на 4%, сообщает Прайм.

Наибольшую долю в общем объеме услуг занимают доходы от мобильной связи (4,8%), которые в январе-сентябре составили 530,7 миллиарда рублей, увеличившись за год на 4,5%, сообщает Росстат со ссылкой на данные Минкомсвязи РФ. Доходы от услуг документальной электросвязи (доступ в интернет, передача данных) выросли на 5,4% - до 156,7 миллиарда рублей, их доля в общем объеме услуг связи составила 13,2%.

Наибольшую динамику роста (на 13,4%) продемонстрировали доходы от услуг по присоединению и пропуску трафика, составившие 181,7 миллиарда рублей, а их доля, а общем объеме составила 15,3%. Доходы от радиосвязи, телерадиовещания и радиочастотных центров выросли на 3,3% - до 52,2 миллиарда рублей (доля в общем объеме - 4,5%).

Услуги от фиксированной связи продолжают демонстрировать отрицательную динамику доходов. Так, выручка от услуг местной телефонной связи и таксофонов сократилась на 3,1% - до 107,6 миллиарда рублей. Доходы от междугородной и международной связи снизились на 4,7% - до 59,3 миллиарда рублей.

Число фиксированных телефонных аппаратов в январе-сентябре составило 42,1 миллиона штук (снижение на 2,5%), из них квартирных - 30,3 миллиона (снижение на 3,8%). Количество таксофонов уменьшилось на 3,1% - до 170,6 тысячи штук. При этом число сотовых телефонов выросло на 6,6% - до 273,5 миллиона, из которых 217,3 миллиона - активные (рост на 5,4%).

Доходы от почтовых услуг сократились на 0,8% - до 96,4 миллиарда рублей. В январе-сентябре было отправлено 1,226 миллиарда единиц простой и заказной

письменной корреспонденции (рост на 1,8%), 26,6 миллиона ценной (рост на 6,8%), 50,5 миллиона посылок (рост на 6,2%), 938,1 миллиона экземпляров печатных изданий (снижение на 8,3%).

**Источник:** Digit.ru, 30.12.2013.

### **1.10. Финансирование «Информационного общества» сокращено на 3,3 млрд. руб.**

Финансирование госпрограммы «Информационное общество» из государственного бюджета сокращено на 3,3 миллиарда рублей, следует из постановления правительства РФ от 25 декабря 2013 года.

При этом финансирование на 2011 - 2104 годы увеличено на 15,1 миллиарда рублей, а финансирование на 2015 - 2020 годы уменьшено на 18,4 миллиарда рублей.

Наибольшее сокращение предусмотрено для финансирования на 2015 год: оно уменьшится на 18,3 миллиарда рублей – со 111,07 миллиарда до 92,76 миллиарда рублей. Больше всего увеличится финансирование программы на 2013 год – на 8,1 миллиарда до 118,56 миллиарда рублей.

Из основных направлений «Информационного общества» наибольшее сокращение претерпит финансирование подпрограммы «Информационная среда» - оно снизится на 6 миллиардов рублей. Больше всего вырастет финансирование подпрограммы «Безопасность в информационном обществе» - почти на 7 миллиардов рублей.

Подпрограмма «Информационная среда» включает в себя задачи обеспечения доступности для всего населения Российской Федерации актуальной информации о событиях в стране и мире; существенное увеличение в национальном информационном пространстве доли информации, ориентированной на здоровый образ жизни, социально ответственное поведение, заинтересованность в образовании и профессиональном росте, традиционные культурные, нравственные и семейные ценности; создание и обеспечение сохранности созданных информационных фондов и фондовых материалов; наращивание присутствия РФ в международном информационном пространстве.

Подпрограмма «Безопасность в информационном обществе» предусматривает решение задач контроля и надзора в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, осуществление разрешительной и регистрационной деятельности в этой сфере; обеспечения безопасности функционирования информационных и телекоммуникационных систем; развития технологий защиты информации; противодействия распространению идеологии терроризма, экстремизма, пропаганды насилия.

**Источник:** Digit.ru, 30.12.2013.

### **1.11. Новый федеральный сотовый оператор: Полный реестр активов**

**Главным событием в российском телекоммуникационной отрасли в уходящем году стало создание четвертого по величине сотового оператора. Он будет образован путем слияния Tele2 и мобильных активов «Ростелеком».**

## **CNews решил разобраться, в каких регионах и для каких технологий будет обладать лицензиями новый оператор.**

В конце уходящего года совет директоров «Ростелекома» одобрил выделение мобильных активов в отдельную компанию, которая затем будет внесена в совместное предприятие с Tele2. Контроль в этом предприятии будет у Tele2 (55% голосующих акций), тогда как «Ростелеком» получит долю в 45%. Новый оператор будет обладать лицензиями на сотовую связь в стандартах GSM, UMTS (3G) и LTE(4G) в большинстве регионов России.

### **Как все начиналось**

История создания российского Tele2 относится к 1990-м годам. Тогда американско-шведская компания Millicom International Cellular (MIC) создавала в различных российских регионах, включая Санкт-Петербург, сотовых операторов аналогового стандарта dAMPS. В 2001 г. операторы этого стандарта получили возможность перейти на более современную технологию GSM.

Тогда же MIC продал свои российские активы шведскому Tele2, который и занялся переводом операторов в GSM. Параллельно шведы скупали различных региональных dAMPS-операторов, а в 2007 г. выиграли лицензии еще на несколько десятков GSM-лицензий.

История мобильных активов «Ростелекома» более хаотична. В 1990-х годах различные региональные предприятия холдинга «Связьинвеста» (в 2013 г. поглощен «Ростелекомом») развивали разные технологии сотовой связи: NMT, dAMPS, GSM и CDMA-800. При этом в основных городах – Москве и Санкт-Петербурге – «Связьинвест» упустил контроль над своими GSM-«дочками», которые отошли к «Мегафону».

В начале 2000-х операторы аналогового стандарта NMT получили возможность перейти на цифровую технологию CDMA-450, работающую в том же диапазоне 450 МГц. Но «Связьинвест» принял решение о продаже своих NMT-активов CDMA-оператору «Скай Линк». Правда, в некоторых регионах предприятия «Связьинвеста» сохранили NMT-лицензии и также получили возможность работать в GSM.

В 2010 г. «Связьинвест» приобрел «Скай Линк». К тому моменту основные активы приобретенного оператора были связаны вовсе не с CDMA. Во-первых, вместе с Tele2 «Скай Линк» в 2007 г. выиграл целый ряд региональных GSM-лицензий. Во-вторых, «Скай Линк» добился выделения ему в регионах присутствия второй полосы частот в диапазоне 2,1 ГГц.

Изначально планировалось строить двухдиапазонные CDMA-сети, но параллельно с переходом «Скай Линка» под контроль «Связьинвеста» власти разрешили использовать частоты в диапазоне 2,1 ГГц под технологию третьего поколения сотовой связи UMTS (ее же используют и GSM-операторы). Одновременно такое право было дано и другим операторам CDMA-450, включая «дочки» «Связьинвеста». Правда, к настоящему моменту не все из них еще оформили лицензии на UMTS, но пресс-служба «Ростелекома» заверяет, что это лишь вопрос времени.

В 2010 г. «Ростелеком» выиграл лицензии в 39 регионах на технологию WiMAX в диапазоне 2,3 ГГц, переоформив затем эти разрешения на технологию четвертого поколения сотовой связи LTE. В 2012 г. «Ростелеком» также получил общероссийскую лицензию на технологию LTE в диапазонах 2,5 ГГц и 800 МГц.

### Что есть у партнеров

Таким образом, на сегодняшний день у Tele2 есть GSM-лицензии на 41 регион, и все они реализованы. У «Ростелекома» есть 71 GSM-лицензия. Отметим, что если из регионов присутствия Tele2 «Ростелеком» не владеет GSM-лицензиями лишь в 7 субъектах федерации, то у Tele2, в свою очередь, нет лицензий на 37 регионов, где GSM-частотами владеет «Ростелеком». Зато у Tele2, в отличие от «Ростелекома», есть GSM-сеть в Санкт-Петербурге.

### Список сотовых лицензий будущего совместного предприятия "Ростелекома" и Tele2

Регион/Оператор	Tele2 (GSM)	"Ростелеком"			
		GSM	3G	LTE (2,5 ГГц/800 МГц)	LTE (2,3 ГГц)
Алтайский край	—	+	+/-	+/-	+/-
Амурская область	—	+/-	+/-	+/-	+/-
Архангельская область	+	+/-	+/-	+/-	+/-
Астраханская область	—	—	+/-	+/-	+/-
Белгородская область	+	+/-	+/-	+/-	+/-
Брянская область	+	+/-	+/-	+/-	—
Владимирская область	+	+/-	+/-	+/-	—
Волгоградская область	—	+	+	+/-	—
Вологодская область	+	+/-	+/-	+/-	—
Воронежская область	+	—	+/-	+/-	—
Еврейская автономная область	+	+/-	+/-	+/-	+/-
Забайкальский край	—	+/-	+/-	+/-	—
Ивановская область	—	+/-	+/-	+/-	—
Иркутская область	—	+	+	+/-	—
Кабардино—Балкарская республика	—	+/-	+/-	+/-	+/-
Калининградская область	+	—	+/-	+/-	—
Калужская область	+	+/-	+/-	+/-	—
Камчатский край	+	+	+/-	+/-	—
Карачаево—Черкесская республика	—	+/-	+/-	+/-	+/-
Кемеровская область	+	+	+/-	+/-	+/-
Кировская область	+	+/-	+/-	+/-	+/-
Костромская область	+	+/-	+/-	+/-	—
Краснодарский край	+	+/-	+	+/-	—
Красноярский край	—	+	+	+/-	+/-

Регион/Оператор	Tele2 (GSM)		"Ростелеком"		
Курганская область	—	+	+	+/-	+/-
Курская область	+	+/-	+/-	+/-	—
Ленинградская область	+	—	+	+/-	—
Липецкая область	+	+/-	+/-	+/-	—
Магаданская область	+	+	+/-	+/-	—
Москва	—	—	+/-	+/-	—
Московская область	—	—	+/-	+/-	—
Мурманская область	+	+/-	+/-	+/-	—
Ненецкий автономный округ	+	+/-	—	+/-	+/-
Нижегородская область	+	+	+	+/-	—
Новгородская область	+	+/-	+/-	+/-	+/-
Новосибирская область	+	+/-	+	+/-	+/-
Омская область	+	—	+/-	+/-	+/-
Оренбургская область	—	+	+	+/-	—
Орловская область	+	+/-	+/-	+/-	—
Пензенская область	—	+	+/-	+/-	+/-
Пермский край	—	+	+	+/-	—
Приморский край	—	+	+	+/-	—
Псковская область	+	+/-	+/-	+/-	—
Республика Адыгея	+	+/-	+/-	+/-	+/-
Республика Алтай	—	+	+/-	+/-	+/-
Республика Башкортостан	—	—	—	+/-	+/-
Республика Бурятия	—	+	+/-	+/-	+/-
Республика Дагестан	—	+/-	+/-	+/-	+/-
Республика Ингушетия	—	+/-	—	+/-	+/-
Республика Калмыкия	—	+/-	+/-	+/-	+/-
Республика Карелия	+	+/-	+/-	+/-	—
Республика Коми	+	+/-	+/-	+/-	—
Республика Марий Эл	—	+	+/-	+/-	+/-
Республика Мордовия	—	+	+/-	+/-	+/-
Республика Саха (Якутия)	—	+/-	—	+/-	—
Республика Северная Осетия — Алания	—	+/-	+/-	+/-	+/-

Регион / Оператор	Tele2 (GSM)		"Ростелеком"		
Республика Татарстан	—	+	+	+/-	—
Республика Тыва	—	+	+/-	+/-	+/-
Республика Хакасия	—	+	+/-	+/-	+/-
Ростовская область	+	—	+/-	+/-	—
Рязанская область	+	+/-	+/-	+/-	—
Самарская область	—	—	+	+/-	—
Санкт—Петербург	+	—	+	+/-	—
Саратовская область	—	+	+	+/-	—
Сахалинская область	+	+	+/-	+/-	+/-
Свердловская область	—	+	+	+/-	—
Смоленская область	+	+/-	+/-	+/-	—
Ставропольский край	—	+/-	+/-	+/-	+/-
Тамбовская область	+	+	+	+/-	+/-
Тверская область	+	+/-	+/-	+/-	+/-
Томская область	+	+/-	+/-	+/-	+/-
Тульская область	+	+/-	—	+/-	+/-
Тюменская область	—	+	+	+/-	—
Удмуртская республика	+	—	+/-	+/-	+/-
Ульяновская область	—	+	+	+/-	+/-
Хабаровский край	—	+/-	+/-	+/-	—
Ханты—Мансийский автономный округ — Югра	—	+	—	+/-	—
Челябинская область	+	+	+	+/-	—
Чеченская республика	—	+/-	—	+/-	—
Чувашская республика	—	+	+/-	+/-	+/-
Чукотский автономный округ	+	+	—	+/-	+/-
Ямало—Ненецкий автономный округ	—	+	+	+/-	—
Ярославская область	—	+/-	+/-	+/-	—

Кроме того, «Скай Линк» - ни до сделки со «Связьинвестом», ни после нее - так и не реализовал ни одной GSM-лицензии. Остаются нереализованными и несколько дальневосточных GSM-лицензий, выигранных «Ростелекомом» в 2011 г. Соответственно, лишь в 31 регионе GSM-сети «Ростелекома» запущены в коммерческую эксплуатацию.

Зато после покупки «Скай Линка» «Ростелеком» начал активно строить на его частотах 3G-сети. Всего построено 22 такие сети, включая Санкт-Петербург. Причем строятся сети даже в тех регионах, где «Ростелеком» не обладает GSM-сетями, например, Самарская область и Краснодарский край. В будущем году должна появиться 3G-сеть и в Москве.

Сети LTE в диапазоне 2,5 ГГц в 2013 г. только начали строиться «Ростелекомом», и запущенных в коммерческую эксплуатацию среди них пока нет. А с диапазоном 2,3 ГГц по ряду причин вообще остается непонятным, будут ли они строиться или нет.

#### **Tele2+«Ростелеком»=...**

В результате слияния получится следующая картина. Объединенное предприятие будет владеть LTE-частотами в диапазонах 2,5 ГГц/800 МГц на всей территории страны. 3G-лицензии будут в 75 регионах, включая Москву и Санкт-Петербург, а GSM-лицензии – на территории 78 из 83 российских регионов, включая Санкт-Петербург.

При этом у объединенного оператора только в одном регионе – Башкортостане – частоты будут исключительно в стандарте LTE. 3G-лицензий не будет в восьми регионах. Помимо Башкортостана, это Тульская область, Якутия, Чечня, Ингушетия, Ненецкий, Ханты-Мансийский и Чукотские округа.

GSM-лицензий не будет в пяти регионах: Москва и область, Башкортостан, Астраханская и Самарская области. В 14 регионах у Tele2 нет сетей, а GSM-лицензии «Ростелекома» нереализованы: там ожидается строительство новых сетей. Это Амурская, Ивановская и Ярославская области, Забайкальский, Хабаровский и Ставропольский края, республики Дагестан, Калмыкия, Чечня, Ингушетия, Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкесия, Северная Осетия и Якутия. При этом в Чечне на частотах «Ростелекома» в качестве виртуального оператора уже работает «Вайнах-Телеком», поэтому не понятно, сможет ли новый оператор построить там собственную сеть.

В 8 регионах, наоборот, и Tele2, и «Ростелеком» уже имеют работающие GSM-сети. Это Кемеровская, Сахалинская, Магаданская, Нижегородская, Тамбовская и Челябинская области, а также Чукотский округ и Камчатский край. Там предстоит осуществить слияние сетей. Полный список регионов с лицензиями Tele2 и «Ростелекома» см. в таблице.

**Источник:** И. Королев. CNews, Бизнес Телеком, 31.12.2013.

### **1.12. Правительство запланировало законопроектную деятельность в ИТ на 2014**

Правительство РФ утвердило план законопроектной деятельности на 2014 год, в котором предполагается усилить ответственность за обработку персональных данных, следует из документов, опубликованных на сайте правительства РФ.

Согласно плану, Минкомсвязь должна подготовить и сопроводить изменения в Кодексе РФ об административных правонарушениях в части усиления ответственности операторов персональных данных за обработку персональных данных с нарушением требований законодательства РФ о персональных данных.

Изменения должны быть представлены в правительство в сентябре, а в декабре 2014 года внесены в Госдуму. Также Минкомсвязь должна внести в правительство в сентябре изменения в Федеральный закон «О персональных данных» в части совершенствования работы с персональными данными. В ноябре закон с поправками должен быть внесен в Госдуму.

Также для обеспечения безопасности в сфере экономики и информации, развития связи и защиты персональных данных, по плану, Минкомсвязь внесет изменения в Федеральный закон «О связи» в части совершенствования разрешительной деятельности и регулирования радиочастотного спектра. Они должны быть представлены в правительство в феврале, а в Госдуму внесены в июне.

В сфере формирования благоприятной среды для предпринимательской деятельности по плану правительства Минкомсвязь в следующем месяце должна представить в правительство изменения в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования использования электронных документов и в феврале направить итоговые документы в Госдуму.

Также планируется, что изменения в отдельные законодательные акты РФ в целях обеспечения повсеместного и удобного сетевого доступа Минкомсвязь представит в правительство в ноябре, а в феврале 2015 года они должны быть внесены в Госдуму.

Для повышения эффективности государственного управления и качества предоставления государственных услуг, согласно распоряжению, Минкомсвязь представит проект изменений в отдельные законодательные акты РФ с целью обеспечения повсеместного и удобного сетевого доступа. В правительстве они должны быть представлены в ноябре, а в Госдуму – в феврале 2015 года.

**Источни:** Digit.ru, 31.12.2013.

### **1.13. Правительство РФ опубликовало план развития ИТ-отрасли**

**На сайте Правительства опубликован план мероприятий развития ИТ-отрасли на 2014 г. - 2018 г.**

Правительство РФ впервые опубликовало план мероприятий («дорожную карту») по теме «Развитие отрасли информационных технологий».

Документ, названный новой редакцией «дорожной карты» разработан Министерством связи и массовых коммуникаций России, подписан премьер-министром Дмитрием Медведевым 30 декабря 2013 г. и размещен на сайте Правительства 8 января 2014 г.

До сих пор анонсированная еще в середине 2013 г. правительственная «дорожная карта» ИТ-отрасли не публиковалась.

Перечень мероприятий в «дорожной карте» (документ в PDF) занимает 20 страниц и охватывает период 2014 г. - 2018 г.

Все мероприятия объединены в шесть разделов, посвященных развитию исследований и разработок в ИТ; развитию ИТ-инфраструктуры; подготовке и повышению квалификации ИТ-специалистов; совершенствованию

институциональных условий ведения бизнеса в ИТ; созданию информационно-аналитической базы для развития ИТ-отрасли и мерам общего характера.

### **Развитие ИТ-инфраструктуры**

Инфраструктурный раздел открывается тезисами о создании технопарков. Ко II кварталу 2015 г. в России технопарков должно быть открыто не менее 11 штук общей площадью не менее 350 тыс. кв. метров и с числом рабочих мест не менее 25 тыс. Кроме того, упоминается необходимость выхода технопарков на проектную мощность.

В карте есть упоминание о господдержке экспорта ИКТ-продукции, в том числе о правовой охране разработок, краткосрочном экспортном кредитовании и пр.

Отдельную строку в программе мероприятий смогли получить активисты использования открытых данных. Согласно «дорожной карте» в России должны на основе открытых данных создаваться социально значимые и коммерческие сервисы. Отраслевая принадлежность этих сервисов ограничена сферами образования, здравоохранения, ЖКХ и соцподдержки.

Дорожная карта предусматривает необходимость импортозамещения ИКТ-продукции в оборонно-промышленном комплексе «и в других специализированных областях». К IV кварталу 2014 г. на этот счет должна быть сформирована долгосрочная концепция разработки и доверенных программно-аппаратных комплексов.

Интересен пункт «дорожной» карты о загрузке построенных за государственный счет суперкомпьютеров, «актуальными задачами для различных секторов экономики». О постройке в России новых суперкомпьютеров за государственные средства в плане мероприятий речи не идет.

Для популяризации ИТ-предпринимательства будут использоваться возможности и инфраструктура инновационного центра «Сколково». Кроме того, особым пунктом «дорожной карты» отмечено использование инфраструктуры казанского «Университета Иннополис».

### **Подготовка ИТ-специалистов**

Правительство признает существование в стране дефицита ИТ-специалистов. По его планам, в России за 2014 г. - 2018 г. должны быть подготовлены более 350 тыс. ИТ-специалистов.

Не менее 150 тыс. из них должны быть подготовлены на бюджетной основе в государственной системе образования: от 125 тыс. ИТ-специалистов в высших учебных заведениях и от 25 тыс. в средних специальных.

Обучение ИТ-дисциплинам будет вестись на основе модернизированного общеобразовательного курса «Математика и информатика». Для поддержки талантливых учеников планируется проведение «технологических конкурсов, соревнований, олимпиад в сфере информационных технологий и других мероприятий».

Кроме того, предполагается, что обучение компьютерной грамотности коснется и «людей старшего возраста», а для федеральных госслужащих будут разработаны по компьютерной грамотности особые требования.

### **Совершенствование условий ведения ИТ-бизнеса**

В этом разделе обращает на себя внимание желание Правительства обеспечить благоприятные условия для привлечения в Россию высококвалифицированных иностранных ИТ-специалистов, усовершенствовать

налоговое законодательство для ИТ-компаний и разработка нормативных правовых актов, упрощающих ведение бизнеса, связанного с облачными вычислениями.

До сих пор при работе над «дорожной картой» представители Минкомсвязи и куратор отрасли вице-премьер Аркадий Дворкович придерживались идеи снижения налогооблагаемой базы в ИТ-компаниях.

Показатели, которых должна достичь ИТ-отрасль, в новой редакции «дорожной карты» соответствуют тем, что звучали на этапе ее подготовки.

ИТ-отрасль должна расти втрое быстрее валового внутреннего продукта в целом по стране, к 2018 г. объем производства в отрасли должен составить 450 млрд. руб., а экспорт ИТ-продукта - \$9 млрд. (при нынешних \$4,4 млрд.). Объем венчурного инвестирования в российские ИТ-компании к 2018 г. должен возрасти до 40 млрд. руб. с нынешних 18 млрд. руб., а число высокотехнологичных рабочих мест удвоиться.

В «дорожной карте» отмечено «особое место» ИТ-отрасли в экономике России и существенное влияние на рост производительности труда и качество жизни населения. В отрасли, по данным составителей документа, работает более 300 тыс. специалистов. Кроме того более 700 тыс. специалистов в сфере ИТ трудятся в других отраслях экономики.

Напомним, что в декабрьском номере журнала CNews (журнал в PDF) опубликовано интервью с заместителем министра связи Марком Шмулевичем, в котором он рассказывает о впервые появившейся ИТ-стратегии России.

**Источник:** В. Мещеряков. CNews, Информатизация Бизнес Безопасность Интернет Телеком, 08.01.2014.

#### **1.14. «Ростелеком» отделил мобильные активы**

**Акционеры «Ростелекома» одобрили передачу мобильных активов госоператора в совместное предприятие с «Tele2 Россия». Четвертый федеральный сотовый оператор будет создан уже в этом году**

Решение о реорганизации «Ростелекома» в форме выделения мобильных активов госоператора в дочернюю компанию «Ростелекома» «РТ-Мобайл» было принято на внеочередном собрании акционеров «Ростелекома» 30 декабря. Балансовая стоимость мобильных активов оператора (включая оборудование связи, права на использование интеллектуальной собственности и др.) была оценена в 19,5 млрд. руб. Решение поддержали 85,2% голосовавших акционеров, которые в совокупности владеют 61,1% голосующих акций компаний, говорится в сообщении «Ростелекома».

Следующим шагом по созданию совместного предприятия с «Tele2 Россия» станет внесение активов «РТ-Мобайл» в капитал компании «Т2 Рус Холдинг». «При объединении активов доля рынка по абонентам у совместного предприятия составит 16%, новая компания будет обладать полным портфелем частот и вести коммерческие операции в 64 регионах России. Мы верим, что создаем национального мобильного оператора, имеющего все возможности для конкуренции на федеральном уровне и обладающего значительным потенциалом роста», - приводятся в сообщении «Ростелекома» слова его президента Сергея Калугина.

Акционеры, не согласные с реорганизацией «Ростелекома», смогут до середины февраля предъявить к выкупу свои акции. Стоимость выкупа была определена советом директоров оператора еще в ноябре: 123,9 руб. за обыкновенную акцию и 87,8 руб. за привилегированную.

Само «Т2 Рус Холдинг» консолидировало все активы, входящие в «Tele2 Россия», в декабре прошлого года. После объединения активов владельцы «Tele2 Россия» получают в объединенной компании 55%, а акционеры «Ростелекома», соответственно, 45%. Источник «Ъ», близкий к одному из операторов, в конце прошлого года рассказывал, что активы госоператора при объединении оценены в 81 млрд. руб. (в том числе лицензии LTE стоимостью 27 млрд. руб.). В свою очередь, исходя из таких расчетов, имущественный взнос совладельцев «Tele2 Россия» был оценен в 99 млрд. руб.

Согласно стратегии объединенной компании, ее выручка к 2018 году должна составить 212 млрд. руб., EBITDA - 73 млрд. руб., рентабельность по EBITDA - 34,6%. К этому же времени компания планирует набрать 56 млн абонентов, заняв долю рынка в 23%. Согласно данным АСМ-Consulting по итогам третьего квартала этого года, МТС занимали 30% сотового рынка по количеству абонентов, «МегаФон» - 28%, «Вымпелком» - 24%, «Tele2 Россия» - 10%, «Ростелеком» - 6%. Выручка «МегаФона» за 2012 год составила 272,3 млрд. руб., МТС (в России) - 338 млрд. руб., «Вымпелкома» (в России) - 285,4 млрд. руб.

**Источник:** [www.kommersant.ru](http://www.kommersant.ru), 09.01.2014.

### **1.15. Минкомсвязи получило от Путина и Медведева 6 поручений на 2014 г.**

**Дмитрий Медведев передал в Минкомсвязи шесть поручений, сформулированных на основе выступления Владимира Путина перед Федеральным собранием. В число поручений вошла регуляция интернет-торговли и направление средств от нее в жилищное строительство.**

Глава Минкомсвязи Николай Никифоров 9 января 2014 г. получил от премьер-министра Дмитрия Медведева шесть поручений, основанных на выступлении президента Владимира Путина Федеральному собранию в декабре 2013 г.

В президентском послании 2013 г. ИТ-отрасли напрямую косалась только одна тема: по мысли Владимира Путина интернет-торговля должна стать одним из источников денег для развития инженерной инфраструктуры страны в условиях роста жилищного строительства.

В декабре эта идея вызвала недоумение у участников отрасли интернет-торговли, предположивших, что тезис о финансировании жилого строительства из средств, полученных от интернет-торговли, попал в текст послания в результате неаккуратной редакции.

Тем не менее, в текст поручений президента Дмитрию Медведеву (и далее Николаю Никифорову) идея вошла почти в неизменном виде.

В документе она выглядит как поручение «представить предложения по определению источников устойчивого финансирования строительства объектов инженерной инфраструктуры на земельных участках, предназначенных для

жилищного строительства, рассмотрев возможность использования в качестве одного из источников финансирования строительства таких объектов доходы, полученные в результате упорядочения торговли через информационно-телекоммуникационную сеть интернет».

Исполнять это поручение помимо Николая Никифорова будут главы Минстроя (Михаил Мень), Минэкономразвития (Алексей Улюкаев), Минпромторга (Денис Мантуров) и Минфина (Антон Силуанов). Ответственные должны представить федеральный закон по этой теме к 14 апреля 2014 г.

Напомним, что по данным исследовательской компании компания Data Insight в 2012 г. объем рынка онлайн-торговли в России составлял 405 млрд. руб. (\$13 млрд.), причем на материальные товары из этой суммы приходилось 280 млрд. руб., а остальное занимали билеты и цифровые товары. Рост рынка по сравнению с предыдущим годом составил 27%. Трансграничные покупки, не учитывавшиеся в объеме российского рынка, в 2012 г. по замерам Data Insight составили примерно 45 млрд. руб.

Главы Минкомсвязи и Минэкономразвития совместно с Генеральной прокуратурой РФ должны к 10 июня разработать и принять нормативные правовые акты, на основе которых в Сети будет создан единый реестр плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей государственными и муниципальными контролирующими органами. На том же сайте должна размещаться информация о результатах проверок. Разработка документов должна быть завершена до 10 июня 2014 г.

Российские регионы получают возможность компенсировать свои затраты на создание индустриальных парков, технопарков и бизнес-инкубаторов за счет возвращения части федеральных налогов, полученных от вновь созданных предприятий в течение трех лет. Такая компенсация в регионы будет поступать в виде межбюджетных трансфертов, то есть из федерального центра. Изменения в законодательство на эту тему будут подготовлены и внесены главами Минфина, Минэкономразвития, Минпромторга и Минкомсвязи. Проект закона должен быть представлен в Правительство до 14 апреля 2014 г., а проект доклада президенту - до 30 июня 2014 г.

Совместно с главой МИД Сергеем Лавровым и главой Минкультуры Владимиром Мединским, а также в сотрудничестве с Администрацией президента и Советом безопасности РФ Николаю Никифорову предстоит участвовать в выработке информационной политики России за рубежом.

До 17 марта 2014 г. им предстоит оценить состояние зарубежной информационной политики России и разработать комплекс мер по усилению координации деятельности в этой сфере. В качестве одной из целей этих работ выделена необходимость защиты традиционных ценностей и гуманистических взглядов.

Еще два поручения касаются участия Минкомсвязи в развитии отечественной системы образования.

Министр иностранных дел, министр образования и глава Минкомсвязи Николай Никифоров к 19 мая 2014 г. должны будут принять меры для повышения эффективности обучения иностранных граждан (в первую очередь граждан стран

СНГ) в российских вузах в том числе с применением технологий электронного и дистанционного образования.

Эти же министры к 13 октября 2014 г. должны заняться созданием пунктов проведения Единого госэкзамена в странах СНГ.

**Источник:** В. Мещеряков. CNews, Информатизация Бизнес Интернет, 09.01.2014.

### **1.16. В 1343 городах и селах России нет интернета и сотовой связи**

**По данным Минкомсвязи, более чем в 1300 населенных пунктов России нет ни интернета, ни голосовой мобильной связи. Еще 6725 городов и сел при наличии сотовой связи не имеют доступа к интернету.**

Население 1343 населенных пунктов в России с численностью жителей от 500 до 10 тыс. остаются без доступа к интернету и мобильной связи. Эти данные получены и распространены Минкомсвязи по итогам прошлогоднего исследования о доступности услуг связи в малых городах России.

Эти малые города и села находятся, главным образом, в Ставропольском крае, Республике Башкортостан, Новосибирской области, Республике Дагестан и Карачаево-Черкесской Республике, - уточнило министерство.

Поскольку число населенных пунктов с населением 500 - 10 тыс. человек в конце 2013 г. превышало 17,5 тыс., современными услугами связи не были обеспечены 7,6% из них.

Еще 38% или 6725 населенных пунктов составляют города и села, где есть голосовая сотовая связь, но отсутствует проводной, так и беспроводной доступ к интернету. Они расположены, в основном, в Дагестане, Магаданской области, Калмыкии, Ставропольском крае и Ненецком автономном округе.

Отсутствие интернета в них обусловлено отсутствием волоконно-оптических линий связи.

В Минкомсвязи подчеркивают, что органы местного самоуправления в целом заинтересованы в обеспечении населения услугами связи «в 55% малых городов и сел местные власти готовы предоставить необходимую инфраструктуру для объектов связи, а уже в 62% имеется достаточная для таких объектов электрическая мощность», - сообщает ведомство.

Задача по обеспечению доступом в интернет 93% жителей России к 2018 г. будет решаться путем развития волоконно-оптических линий связи.

Министерство сообщает, что «Крупные операторы связи подтвердили свою готовность осуществить подобные проекты». Так, известно, что «Ростелеком» выразил желание провести оптоволоконные линии связи в населенные пункты с числом жителей от 250 до 500 человек. Чтобы покрыть 1,8 млн. домохозяйств в 11,4 тыс. таких поселений, потребуется провести 178 тыс. км. линий. «Ростелеком» готов вложить в этот проект 35,6 млрд. руб.

Одновременно «Ростелеком» предложил государству назначить его единым оператором универсальных услуг связи на всей территории страны. Сумма соответствующего десятилетнего контракта должна составить 115 млрд. руб.

Минкомсвязи, со своей стороны, в конце 2013 г. предложило увязать использование операторами диапазона 1800 МГц для сетей LTE и диапазона

900 МГц для сетей 3G (ныне используемых исключительно для GSM) с покрытием сетями LTE/3G населенных пунктов с числом жителей от 10 тыс. человек.

**Источник:** CNews, Интернет Телеком, 10.01.2014.

### 1.17. Россвязь платит по счетам

**Россвязь перечислила операторам более 1,8 млрд. руб. за оказание универсальных услуг во II и III кварталах 2013 г. Выплата не коснулась "Почты России" и "Ростелекома", долг перед которыми составляет более 7 млн. руб., однако последний уже отказался от ранее заявленных претензий.**

Об этом сообщила пресс-служба ведомства. Среди компаний, заявки которых удовлетворены, - ЗАО "Сетьтелеком" (торговая марка Altegrosky), ЗАО "Санкт-Петербургские таксофоны", ЗАО "Вебмедия сервис", ФГУП "Электросвязь" в Чеченской Республике, ОАО "МГТС", ОАО "Таттелеком", ООО "Юниттелеком", ОАО "КБ Искра". Компенсация ОАО "Ростелеком" и ФГУП "Почта России" будет перечислена в I кв. 2014 г., тогда же регулятор собирается рассчитаться со всеми операторами связи за IV кв. 2013 г., подчеркивается в сообщении.

Пресс-секретарь Россвязи Владимир Калинин уточнил в беседе с ComNews, что последняя выплата произведена 26 декабря 2013 г. Всего за I кв. выплачено более 3,3 млрд. руб., а за II кв. - более 1,2 млрд. руб. Из последних почти 684 млн. руб. достались "Ростелекому", остальное - малым операторам. В III кв. малые операторы получили около 585,9 млн. руб.

"По правилам и сложившейся практике выплаты за IV кв. производятся на основании запросов от операторов, которые те направляют нам в первые три месяца нового года, - пояснил Калинин. - Одновременно с этим операторы направляют сведения о суммах компенсаций и за I кв. наступившего года. Средства направляются до конца апреля".

По словам представителя пресс-службы "Ростелекома", оператор рассчитывает получить компенсацию "в начале года".

В начале декабря "Ростелеком" подал иск к Россвязи о взыскании 2,7 млрд. руб. в счет убытков, которые компания понесла при оказании универсальных услуг связи (см. новость ComNews от 5 декабря 2013 г.). "Иск заявлен в целях возмещения убытков, причиненных нам при оказании универсальных услуг связи", - заявлял ComNews представитель "Ростелекома". По его словам, сумма иска составила 2,7 млрд. руб.

"Россвязь ожидает получения документов официальными каналами, после чего мы будем готовы комментировать ситуацию", - подчеркивал Владимир Калинин.

Источник на рынке тогда напомнил, что оператору уже выделено 5 млрд. руб. из резерва универсального обслуживания. Кроме того, до конца года ожидалось поступления из бюджета, которые также должны быть направлены на оплату универсальных услуг.

"Поскольку в декабре прошлого года Россвязь приступила к погашению задолженности перед "Ростелекомом", основания для ранее заявленного иска на сегодня отпали", - сказал репортеру ComNews в пятницу представитель оператора. "Конфликтной ситуации как таковой не было", - согласился Калинин.

Универсальные услуги - это услуги телефонной связи с использованием таксофонов в местах, где нет телефонной связи, а также услуги по представлению доступа в Интернет с использованием пунктов коллективного доступа (ПКД). Согласно сведениям Россвязи, на 1 января 2014 г. в России было установлено 148302 таксофона и 20847 ПКД. Предоставление универсальных услуг финансируется из резерва универсального обслуживания, за расходование которого отвечает Россвязь.

В начале сентября "Ростелеком" и Россвязь заключили соглашение о сотрудничестве по нескольким направлениям (см. новость ComNews от 11 сентября 2013 г.). Документ подписали руководитель Россвязи Олег Духовницкий и президент "Ростелекома" Сергей Калугин. Как указывалось в совместном сообщении пресс-служб Россвязи и "Ростелекома", сотрудничество направлено на "организацию взаимодействия по различным направлениям деятельности в области связи".

"Наша компания накопила значительный позитивный опыт по самому широкому спектру взаимодействия с Россвязью, - отмечал в ходе подписания президент "Ростелекома". - Уверен, что подписанное соглашение послужит дальнейшему развитию взаимовыгодного сотрудничества".

**Источник:** Д. Сидоров, С. Шидула. © ComNews, 13.01.2014.

### **1.18. «Ростелеком» отказался от претензий к Федеральному агентству связи**

**«Ростелеком» отозвал иск к Россвязи, в котором требовал 2,71 млрд. руб. за социально значимые услуги связи. Ведомство частично погасило долг.**

«Ростелеком» отозвал иск к Федеральному агентству связи (Россвязи), поданный 3 декабря 2013 г., сообщил «Ведомостям» представитель оператора. Оснований для иска больше нет: в декабре 2013 г. Россвязь начала погашать долг перед оператором за универсальные услуги связи, объяснил он. Представитель Россвязи Владимир Калинин тоже знает об отзыве иска. Он подтвердил, что часть долга перед «Ростелекомом» погашена: за II квартал 2013 г. оператору выплачено чуть более 0,68 млрд. руб. Рассчитаться полностью с «Ростелекомом», «Почтой России» (за II и III кварталы 2013 г.) и остальными операторами универсальных услуг, которых около 20 (за IV квартал), Россвязь обещает в январе - марте 2014 г.

В общей сложности «Ростелеком» и «Почта России» должны получить из резерва универсального обслуживания чуть более 7,08 млрд. руб., уточнил Калинин. Какая сумма причитается каждому оператору, их представители и Калинин не говорят. «Почта России», согласно договоренностям с Россвязью, ожидает компенсации в течение января 2013 г., говорит сотрудник ее пресс-службы.

В декабре 2013 г. «Ростелеком» потребовал через Арбитражный суд Москвы взыскать с агентства 2,71 млрд. руб. По их договору Россвязь должна ежеквартально компенсировать убытки оператора от универсальных услуг связи, но не рассматривала и не возмещала его убытки за I и II кварталы 2013 г., объяснял ранее «Ведомостям» сотрудник оператора.

К универсальным услугам относится возможность звонить по таксофонам и входить в интернет через пункты коллективного доступа. Для возмещения убытков от этих услуг создан резерв универсального обслуживания, куда все российские операторы отчисляют по 1,2% выручки от услуг связи. Перечисленные операторами деньги поступают в федеральный бюджет, а Россвязь получает из бюджета средства для выплаты компенсаций.

О задержках с выплатой этих компенсаций стало известно еще в начале ноября 2013 г. Сотрудник одного из профильных ведомств связывал их с тем, что поступления в резерв оказались меньшими, чем компенсации, причитающиеся операторам. И сейчас невозможно гарантировать, что у резерва универсального обслуживания не появятся новые долги перед операторами, предупреждает Калинин. В федеральном законе о бюджете на 2014 - 2016 гг. на возмещение расходов универсальных операторов в 2014 г. запланировано менее 7,13 млрд. руб. В предыдущем законе о трехлетнем бюджете (на 2013 - 2015 гг.) на этот год приходилось вдвое больше - 14,5 млрд. руб.

Чиновник одного из ведомств и менеджер одного из операторов делились с «Ведомостями» предположением, что резерв сокращается в связи с планами Минкомсвязи реформировать систему универсальных услуг, не меняющуюся с 2005 г. В июне 2013 г. правительство в целом одобрило идею Минкомсвязи инвестировать часть средств резерва в строительство оптоволоконных линий связи - так планируется решить проблему «цифрового неравенства», когда в одних регионах развит интернет-доступ, а в других нет даже мобильной связи. Реформа предполагает, что часть средств действительно направится на строительство оптоволоконных линий, подтвердил сотрудник пресс-службы Минкомсвязи. Но в целом реформа направлена не на сокращение фонда, а на его реформирование - меньше средств там не станет, уверяет он.

Универсальному оператору «Сетьтелеком» (бренд Altgrosky) государство полностью компенсировало все убытки от универсальных услуг по III квартал 2013 г. включительно, говорит гендиректор компании Сергей Пехтерев. Пока система универсальных услуг работает по существующей схеме и действуют госконтракты с операторами, выплаты (возможно, с задержками) будут продолжаться, считает он. А вот детали реформы этой системы пока не известны, сетует Пехтерев.

**Источник:** В. Кодачигов. Vedomosti.ru, 14.01.2014.

### **1.19. Госдума запретит скрытые и подложные телефонные номера**

**В рамках борьбы с телефонным терроризмом операторов обяжут раскрывать всю информацию о клиентах.**

Депутаты Госдумы от фракции ЛДПР Игорь Лебедев и Ярослав Нилов подготовили законопроект против телефонного терроризма. Парламентарии предлагают внести поправки в закон «О связи», которые обяжут операторов телефонной связи, участвующих в установлении телефонного соединения, передавать в неизменном виде информацию о номере звонящего. Фактически нормативным актом вводится запрет на скрытые и подложные номера.

«Широкомасштабное использование технологий с подменой вызывающего абонента несет в себе не только угрозы социально-экономического характера, но и создает угрозы жизни граждан и безопасности общества. Такая подмена не позволяет правоохранительным органам и антитеррористическим структурам оперативно раскрывать возможные угрозы проведения террористических актов, предотвращать их подготовку и исполнение. На общегосударственном уровне такие схемы создают дополнительные препятствия для проведения оперативно-розыскных мероприятий, осуществлению следственных действий, а также для обеспечения целостности и устойчивости функционирования единой сети электросвязи», - говорится в пояснительной записке к законопроекту.

Согласно поправкам на всех операторов связи возлагается обязанность по передаче в неизменном виде номеров вызывающих абонентов, что ликвидирует практику «подмены номеров». Оператор связи, нарушивший требования о передаче в неизменном виде информации о номере абонента, несет ответственность в соответствии со статьей 37 закона «О связи», то есть ему грозит приостановление или отзыв лицензии.

При принятии данных поправок те, кто работают по серым схемам в России, уже не смогут продолжать свою деятельность. Бывают случаи, когда человек, выехавший за рубеж, звонит в Россию, а здесь его номер не определяется. Исходящий звонок проходит через специальную схему, и идет подмена номера. Этим пользуются и коллекторские агентства, и те, кто рассылает sms-спам, мошенники, террористы. К примеру кто-то позвонил с московского номера, ты перезваниваешь и с тебя снимают деньги. Наш законопроект обязует всех операторов передавать информацию о звонящем абоненте в правильном виде, - заявил «Известиям» один из авторов документа Ярослав Нилов.

В пресс-службе «Ростелекома» сообщили, что их организация поддерживает разработку нормативно-правовой базы, препятствующей различным схемам нелегальной маршрутизации трафика.

Таким образом, у регулятора, Роскомнадзора, и правоохранительных органов появится основа для пресечения незаконного предпринимательства некоторых недобросовестных операторов. Также эта тема важна с точки зрения обеспечения контроля уполномоченных органов за звонками лиц и организаций, замышляющих и совершающих противоправные действия, в том числе террористическими (есть так называемая система СОПМ – содействия оперативно-розыскным мероприятиям), - добавили в телекоммуникационной компании.

Кроме того, в пресс-службе подчеркнули, что в компании внедрен антифродовый программно-аппаратный комплекс, который выявляет схемы нелегальной маршрутизации, в том числе с подменой номера. Например, делаются контрольные вызовы через сети различных операторов междугородной и международной связи. По статистике до 15 - 20% вызовов завершается на сети местной телефонной связи «Ростелекома» с нарушением правил, включая подмену международных номеров на местные. Специалисты «Ростелекома» предпринимают технические и организационные меры по блокировке такого трафика.

В пресс-службе МТС «Известиям» заявили, что считают нелегальную терминацию трафика с подменой номеров вызывающих абонентов серьезной проблемой.

Качество связи при таких звонках существенно снижается, подмена номера создает широкое поле для мошенничеств в отношении абонентов. Кроме того,

абоненты не могут определить, с какого номера совершается звонок и перезвонить обратно, - поэтому страдает не только принимающий, но и звонящий абонент, - рассказали в компании.

По оценкам экспертов, для осуществления звонков с подменой номера в России ежегодно используются десятки тысяч подмененных номеров, а количество звонков с них достигает нескольких миллионов.

В пресс-службе «Мегафона» отказались от комментариев, сославшись на то, что будут готовы комментировать эту тему только после того, как детально ознакомятся с законопроектом.

Руководитель группы FM&RA Центра информационной безопасности компании «Инфосистемы Джет» Алексей Сизов рассказал «Известиям», что операторы связи терпят убытки из-за подобных нелегальных звонков.

Ущерб можно разделить на несколько типов: прямые потери, недополученная прибыль и нефинансовые, имиджевые потери. Операторы связи терпят убытки в виде денежных средств, абоненты страдают из-за обрывов и общего ухудшения качества связи и теряют реальные денежные средства в случае «ложного ответа» (тарификация вызова без фактического соединения с вызываемым номером). Также не стоит забывать о трудностях в оперативно-розыскной деятельности, когда подмена реального вызывающего номера вводит в заблуждение правоохранительные органы. Естественно, что налог в казну государства с такого «теневого» дохода мошенниками не уплачивается, а речь в данном случае идет о весьма крупных суммах. Практика позволяет говорить о суммах, превышающих миллиард рублей для отдельного крупного оператора связи, - отметил он.

Сизов пояснил, что сейчас операторы связи, стремясь предотвратить потерю доходов и повысить лояльность своих абонентов, используют различные методы выявления мошеннических действий.

**Источник:** Известия, 13.01.2014.

### **1.20. Александр Жаров: «Напряженно – значит интересно»**

**Минувший год выдался для Роскомнадзора насыщенным. Он вместил в себя начало исполнения полномочий по «антипиратскому» закону, первый пилотный проект по контролю качества услуг связи, создание новой автоматизированной системы радиоконтроля, реорганизацию территориальных органов и многое другое. В ставшем уже традиционным новогоднем интервью журналу «Радиочастотный спектр» итоги года подводит руководитель Роскомнадзора Александр Жаров.**

**РС: Александр Александрович, вначале хотел бы уточнить хронологию: Роскомнадзор был создан в декабре 2008 года, то есть в минувшем декабре ему исполнилось 5 лет, однако 15 ноября Служба отметила 20-летний юбилей. Что за мистика?**

**Александр Жаров (А.Ж.):** Понимаю, что у кого-то могло возникнуть недоумение. Тут все просто. 20 лет назад постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1993 года № 1156 была создана Служба государственного надзора за связью в Российской Федерации. По сути дела, этот

юбилей мы и отмечали. Однако, именно с даты подписания постановления мы по сложившейся традиции отсчитываем современную историю Службы. Конечно, объем ее сегодняшних полномочий – уже 63 - не идет ни в какое сравнение с тем, что было 20 лет назад.

Хочу подчеркнуть: практика показала правильность объединения в рамках одного органа разрешительной и контрольно-надзорной деятельности в сферах связи и массовых коммуникаций. Очевидно, что эти сегменты тесно взаимодействуют, более того, друг без друга они уже не могут существовать. А потому и контролировать эти сферы в рамках одного надзорного органа намного эффективнее.

**РС: Наступил такой период года, когда принято подводить итоги проделанной работы. В чем отличие минувшего года от предыдущих?**

**А.Ж.:** Видимо, из-за того что год был дважды юбилейным, нам и работать пришлось с удвоенной энергией. В начале года мы предполагали, что в рамках всей нашей многогранной деятельности уделим повышенное внимание трем составляющим. Контролю за исполнением законодательства об информационной защите детей, автоматизации рабочих процессов, в том числе созданию Автоматизированной системы радиоконтроля (АСРК) и реорганизации территориальных органов.

На практике же оказалось, что мы поскромничали с планами на год. В июне был принят 187-й Федеральный закон, и с 1 августа мы стали контролировать соблюдение в интернете интеллектуальных прав на фильмы. Помимо этого, были приняты поправки в 4-ю статью Закона о СМИ, и теперь мы обязаны следить за тем, чтобы в средствах массовых коммуникаций не употреблялась ненормативная лексика. И это тоже дополнительный труд и затраты.

Отмечу, что минувший год стал рекордным по количеству жалоб и обращений. Их поступило 82 тысячи. Это в три раза больше, чем в 2012-м. Причем более половины жалоб пришлось на «Почту России». Помните, какая ситуация сложилась в начале года с новогодними посылками?

Одним словом, работать пришлось напряженно. Но напряженно – значит, интересно!

**РС: В приоритетах страны – переход на оказание государственных услуг в электронном виде. Что сделал Роскомнадзор в минувшем году в этом направлении?**

**А.Ж.** Вы правы, переход на оказание государственных услуг в электронной форме – одна из приоритетных задач поставленных руководством страны.

Для обеспечения возможности подачи заявлений на предоставление госуслуг как физическими, так и юридическими лицами, организовано электронное взаимодействие Единой информационной системы Роскомнадзора с Единым порталом госуслуг.

Во исполнение распоряжения Президента Российской Федерации по всем 15 госуслугам Роскомнадзора разработаны и опубликованы 66 электронных форм. Все они соответствуют заключительному 5-му этапу перехода на предоставление государственных услуг в электронном виде.

Сегодня заявитель может обратиться в Роскомнадзор за получением госуслуги не только традиционным порядком, то есть с заявлением в бумажном виде, но и в электронном виде через Личный кабинет Единого портала. Таким

путем к сегодняшнему дню (23 декабря – ред.) поступило уже свыше 50 заявлений по разным услугам.

В частности, с 1 декабря Служба осуществляет в электронном виде процедуру частотных присвоений. Заявление подается через Единый портал. Заполнение необходимых форм производится непосредственно в личном кабинете заявителя. После этого заявка поступает в единую автоматизированную систему Роскомнадзора. Файл с разрешением на использование радиочастот подписывается электронной цифровой подписью и автоматически выгружается в личный кабинет заявителя. Такая процедура позволила нам сократить срок выдачи разрешений на 10 - 15 дней. В ряде случаев для операторов это может быть очень важно.

**РС: Вы упомянули Автоматизированную систему радиоконтроля. Что она собой представляет?**

**А.Ж.:** Эта система позволяет проводить мероприятия радиоконтроля в автоматическом режиме, причем постоянно, а не как сейчас – на основании поручений специалистам радиочастотной службы отследить конкретную частоту. АСРК производит мониторинг эфира, тут же сверяется с базой данных зарегистрированных РЭС, и в случае каких-либо несовпадений сообщает о возможном нарушении.

Новые алгоритмы позволяют кратно увеличить основные количественные показатели радиоконтроля и, тем самым, существенно увеличить его эффективность.

Подчеркну, что главная цель Автоматизированной системы – повышение действенности всей системы контроля и надзора в сфере связи. Именно для этого сейчас реализуется механизм сопряжения АСРК и Единой информационной системы Роскомнадзора. Мы рассчитываем, что внедрение АСРК позволит унифицировать деятельность радиочастотных центров и оптимизировать, автоматизировать процедуры взаимодействия между радиочастотной службой и территориальными органами Роскомнадзора.

Боевое крещение АСРК должна пройти на Олимпиаде в Сочи. Группировка сил и средств радиоконтроля, которая там формируется, включает в себя 13 автоматизированных необслуживаемых радиоконтрольных пунктов и 6 мониторинговых систем. Наряду со стационарными привлекаются мобильные средства радиоконтроля, которые позволят осуществлять поиск и определение местоположения источников радиопомех непосредственно на олимпийских объектах.

Подготовлен персонал: в общей сложности к проведению мероприятий по радиоконтролю будут привлечены более 160 специалистов Роскомнадзора и радиочастотной службы.

**РС: В минувшем году был реализован пилотный проект по контролю качества связи в Москве. Каковы его результаты?**

**А.Ж.:** Эксперимент проходил на севере столицы, и его мы проводили совместно с Департаментом информационных технологий Правительства Москвы. Контролировалось качество услуг сотовой связи стандарта 2G/3G. Результаты эксперимента показали, что качество услуг, которые оказывают операторы «большой тройки», оставляет желать лучшего. Причем, несмотря на хороший уровень покрытия сетью базовых станций. Проблемы и с качеством передачи голоса, и со скоростью передачи SMS. Мы уже приводили самый показательный

пример: время доставки одного сообщения составило 39 секунд! Абсолютно ясно, что такие показатели недопустимы.

Реализация этого пилотного проекта дала хороший практический результат – операторы увеличили количество базовых станций в пилотной зоне. Качество связи там стало лучше. Поскольку эксперимент удался, в 2014 году расширим его на территории всей Москвы, а также подключим к нему Санкт-Петербург, Краснодар, Казань, Новосибирск и Хабаровск.

В ходе пилотного проекта отрабатывались методики контроля качества оказания услуг связи. Они затрагивают 14 из 20 видов лицензируемых услуг. Это, прежде всего, мобильная связь, телематические услуги и передача данных.

Важно подчеркнуть, что в соответствии с Концепцией и методиками планируется контролировать соблюдение лишь минимальных значений параметров качества, которые будут внесены в Правила оказания услуг связи. Это те параметры, которые позволят защитить права абонентов. Все остальное, в том числе оценка показателей, значимых для конкурентных преимуществ, лояльности абонентов и прочее, будет отдано саморегулированию. При этом принципиально, чтобы оценка качества, которая проводится саморегулируемой организацией и Роскомнадзором, велась по единым методикам и не противоречила международной практике.

Роскомнадзор планирует создать специальный сайт, где будут публиковаться результаты мониторинга качества услуг связи. Там же будут собираться жалобы граждан.

**РС: В новом году сотовые операторы получают дополнительный стимул к увеличению плотности сетей. По инициативе Роскомнадзора ноябрьским постановлением Правительства внесены изменения в Правила установления платы за пользование радиочастотным спектром. В чем суть корректировок?**

**А.Ж.:** В документе установлено, что размеры платы для радиотехнологий GSM (кроме GSM-R), UMTS, IMT MC-450 и LTE устанавливаются применительно к полосе радиочастот.

Для других технологий порядок остается прежним: размеры платы рассчитывается тому или иному оператору в зависимости от количества разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов.

Мы инициировали такие изменения еще в 2012 году, когда увидели, что сотовые операторы стали массово направлять в Роскомнадзор заявления на досрочное частичное прекращение разрешений на использование радиочастот. Изучив ситуацию, поняли, что сокращая количество разрешений и, соответственно, базовых станций операторы пытаются снизить плату за спектр. Сразу же возник вопрос о том, обеспечивается ли надлежащее качество связи меньшим количеством базовых станций. Выяснилось, что оно ухудшилось. Поэтому мы и решили «отвязать» плату от количества частотных присвоений. Что и зафиксировало постановление.

После того, как приказом Минкомсвязи будут внесены необходимые изменения в Методику расчеты платы, операторам, действительно, будет выгоднее увеличивать плотность сети, чтобы за счет качества услуги рос приток абонентов, а значит и операторских доходов.

К слову, появившаяся у людей возможность перейти со своим номером к другому оператору также будет стимулировать игроков рынка связи к повышению качества.

**РС:** Повлияет ли изменение принципа взимания платы на общие объемы сбора?

**А.Ж.:** Думаю, что существенно не повлияет. По крайней мере, мы полны решимости выполнить плановые показатели на 2014 год, а это 16,4 млрд. рублей.

В минувшем году, кстати, мы план перевыполнили. Собрали более 17,2 млрд. рублей вместо плановых 15,75 миллиардов. Дополнительные суммы поступили преимущественно за счет разовых платежей за использование частот при внедрении сетей LTE.

**РС:** В минувшем году был сделан важный шаг по защите абонентов сотовой связи от мошенничества с использованием коротких номеров...

**А.Ж.:** Вы знаете, сколько вокруг этой проблемы в минувшие годы было сломано копий. С помощью операторского сообщества мы искали решение, которое, с одной стороны, обезопасило бы абонентов от денежных потерь, а с другой, не убило бы рынок контент-услуг. Результатом этой совместной работы стали поправки в закон «О связи». Они вступят в силу с 1 мая 2014 года. Операторы должны будут на основании обращения абонента создавать отдельный лицевой счет, предназначенный только для оплаты контентных услуг связи, предоставлять абоненту информацию о тарифах на услуги, о кратком содержании этих услуг. Помимо этого абонент должен быть проинформирован о том, кто предоставляет конкретную услугу.

**РС:** Сегодня ни у кого не должно остаться сомнений в серьезности намерений государства обеспечить безопасность контента, распространяемого в интернете. Окончательно отрегулированы механизмы реализации 436-го закона о защите детей от информации, которая может нанести вред их здоровью и развитию. Отработано взаимодействие с операторским сообществом в части блокировки информации, запрещенной к распространению в соответствии с 139-м законом. Вы удовлетворены тем, как действовал Роскомнадзор в минувшем году на этих направлениях?

**А.Ж.:** Хочу сказать, что подавляющая часть российского общества поняла и приняла решение государства обратить, наконец, пристальное внимание на то, что творится в сети. Это касается и абсолютного большинства игроков на рынке интернет-услуг.

Мы в Роскомнадзоре это хорошо видим, прежде всего, по письмам и обращениям. Люди поддерживают нас, пишут, что сеть полна информации, которая не отвечает никаким морально-нравственным критериям. Буквально, один клик на какую-нибудь неожиданно выскочившую рекламу или ссылку и ты уже в ужасе от того, что приходится читать или видеть. Взрослый человек еще может разобраться, что к чему, но ребенок...

Родителей такая ситуация категорически не устраивает! Меня как отца шестерых детей такая ситуация категорически не устраивает! Это не устраивает и руководство страны, которое заинтересовано, чтобы подрастающее поколение было здоровым не только физически, но и духовно.

Вот, мы с вами прекрасно понимаем, что такое хорошо и что такое плохо. И не только благодаря Маяковскому. К сожалению, нынешнее информационное пространство, легкая доступность для детей с неокрепшими душами к контенту любого, подчеркиваю любого (!) содержания и качества могут все поставить с ног на голову. Закон 436-й, 139-й как раз и были приняты для того, чтобы избежать такой ситуации.

Удовлетворен ли я тем, как исполняются эти законы? Есть определенные недочеты, но в целом да, удовлетворен. В рамках контроля за исполнением 436-го закона Роскомнадзор еженедельно производит мониторинг порядка пяти тысяч СМИ. Уже можно сделать вывод, что количество нарушений неуклонно снижается и сейчас оно стабилизировалось. Так, в среднем в неделю мы выявляем от 20 до 30 нарушений по всей стране, по которым принимаем соответствующие меры.

Мы, кстати, в этом году с Павлом Астаховым (Уполномоченный по правам ребенка при Президенте РФ – Ред.) подписали Соглашение о взаимодействии, обмене информацией и координации деятельности при исполнении полномочий в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Мы не только проводим совместные мероприятия, в том числе с участием наших территориальных подразделений, но и работаем над совершенствованием законодательной базы.

Что касается 139-го закона, то реестр интернет-ресурсов с запрещенным контентом действует, такие сайты блокируются. В последние месяцы мы активно занимались выявлением операторов, которые не авторизовались в реестре. Проводили проверки, выписывали штрафы. Нам удалось добиться того, что сегодня в информационной системе взаимодействия авторизовались все операторы связи, которые осуществляют доступ в интернет. Выгрузку информации из Единого реестра осуществляют более 4 тыс. операторов.

И еще одну тенденцию хотел бы отметить. Не знаю, заметили ли Вы, но крики о том, что эти законы принимались лишь для прикрытия введения цензуры в интернете, совсем исчезли. Сегодня мы видим, что все подобные заявления оказались пустым сотрясением воздуха или же элементом политической борьбы, например, так называемой «пиратской партии».

Все убедились, что мы не выходим за рамки закона. Как и полагается, в Единый реестр интернет-ресурсов с информацией, запрещенной к распространению в России, включается исключительно детская порнография, призывы к распространению и употреблению наркотиков, а также призывы к суициду. Не было ни одного случая расширительного толкования этих двух законов.

**РС: Иными словами, каких-либо серьезных проблем с ведением реестра на сегодня нет?**

**А.Ж.:** Проблемным вопросом остается механизм блокировки запрещенной информации, если ее не удалил провайдер. Роскомнадзор по итогам ряда совещаний и обсуждений с участниками рынка выпустил рекомендации по ограничению доступа к конкретной странице сайта (URL), а не сетевому адресу. Документ утвержден распоряжением Службы и находится в открытом доступе.

Но, к сожалению, пока только примерно 50% крупных операторов связи располагают техническими и программными возможностями блокировать отдельные страницы. Поэтому случается, что вместе с блокировкой ресурсов, внесенными в Реестр, прекращается доступ и к законопослушным сайтам, находящимся с ним на одном IP. В этом случае мы рекомендуем поменять IP-адрес. Эта процедура не слишком обременительна для владельца сайта, но, тем не менее, является определенным неудобством.

Чтобы решить эту проблему раз и навсегда существует лишь одна рекомендация: надо приобрести отдельный IP-адрес. Ведь куда комфортнее жить не в коммуналке с соседями преступных наклонностей, а в отдельной квартире.

Правда, адреса меняют и законно заблокированные ресурсы. Однако такая «беготня» им мало помогает. Наши специалисты в режиме реального времени отслеживают все миграции и вносят в Единый реестр и другой IP-адрес.

**РС: В декабре Роскомнадзором была презентована Концепция информационной безопасности детей. Каковы ее цели, в чем суть этого документа?**

**А.Ж.:** Концепция разработана по нашему заказу пулом ученых и специалистов ведущих научных центров, в том числе МГУ им. Ломоносова, Санкт-Петербургского университета и т.д.

Цель документа - сформулировать предложения по детализации законодательства в сфере защиты детей от вредоносной информации, конкретизировать правовые понятия и процедуры правоприменения.

При подготовке Концепции разработчики проанализировали мировой опыт обеспечения информационной безопасности детей. В частности, исследовалось соответствующее правовое поле Евросоюза, стран Азиатско-Тихоокеанского региона, США и Канады. Также была проведена всесторонняя оценка практики применения 436-го закона. Помимо этого, эксперты изучили содержание и структуру потребления информации современными российскими детьми и подростками по возрастным категориям.

В результате получился полноценный научный труд. Впервые определены четкие критерии информации, имеющей значительную историческую, художественную или иную культурную ценность. Разработана методика классификации мультфильмов по возрастным категориям, разработана методика экспертизы продукции.

Хотелось бы особо подчеркнуть: задача предложенных в Концепции механизмов защиты детей не запрещать, а сегментировать информационную продукцию по возрастному критерию. Чтобы родители знали, какая информация, по мнению специалистов, может быть правильно воспринята их детьми, а какая опасна для их психологического развития. Иными словами, мы хотим, чтобы ребенок или подросток получал доступ к информации в том возрасте, когда она не будет для него шоком, когда он сможет ее правильно понять и оценить.

Концепция, да и все наши меры по защите детей, касаются в первую очередь родителей. Это дело взрослых – разрешать или запрещать своему ребенку заходить на определенные сайты, смотреть те или иные фильмы. Государство с помощью экспертов лишь дает им ориентиры.

**РС: В конце декабря Концепция была обсуждена на Совете по массовым коммуникациям при Роскомнадзоре. Сейчас проходит ее общественное обсуждение. Что дальше?**

**А.Ж.:** Предполагаю, что до конца 1 квартала она будет доработана с учетом высказанных замечаний и предложений. Затем планируется утверждение этого сбалансированного документа распоряжением правительства Российской Федерации. После этого Концепция станет основой законодательных, нормативных правовых актов в сфере защиты детей.

**РС: С 1 августа 2013 года Роскомнадзор начал исполнять полномочия, вытекающие из 187-го закона о защите исключительных прав на фильмы...**

**А.Ж.:** Этот закон принципиально отличается от 139-го тем, что защищает не интересы широкого круга граждан – в данном случае от детской порнографии,

пропаганды наркотиков и суицида, а экономические интересы владельцев прав на теле- и кинофильмы.

Еще одно отличие в том, что согласно 187-му закону не мы принимаем решения о том, заблокировать или не заблокировать тот или иной веб-ресурс. Такие решения по заявлению правообладателей принимает Мосгорсуд. Мы лишь ведем реестр сайтов с пиратскими фильмами, в отношении которых Мосгорсуд вынес решения, и следим за тем, чтобы они выполнялись.

Еще в июле, накануне вступления антипиратского закона в силу, мы договорились о согласованных действиях всех заинтересованных сторон реализации закона. Соответствующее Коммюнике подписали правообладатели, операторы связи и владельцы интернет-площадок. Мы договорились, что обращаться в суд с требованием наказания нарушителей необходимо только тогда, когда исчерпаны все досудебные меры урегулирования. В целом, этот порядок работает.

Однако некоторые моменты оставались неурегулированными. В частности, отсутствовал единый подход к механизму реагирования веб-ресурсов на заявки об удалении противоправного контента, к срокам его удаления и другим процедурным вопросам.

В ходе многочисленных встреч, которые проходили в Роскомнадзоре, мы пришли к выводу о необходимости совместной разработки меморандума о сотрудничестве в сфере обеспечения исключительных прав при использовании фильмов. Мы остановились на формате ненормативного документа, который предоставлял существенные преимущества: гибкость норм регулирования, упрощенный порядок применения норм. Акцент был сделан на самоконтроле, на саморегулировании. 17 декабря меморандум был подписан. Убежден, что это очень важный шаг на пути к цивилизованным правилам игры на этом рынке. Меморандум будет способствовать развитию существующих и созданию новых площадок с легальной кинопродукцией и повышению их капитализации.

Хочу отметить, что мы далеко не одни начали борьбу с пиратством в сети. Проблема признана всем мировым сообществом. Не так давно, например, Высокий суд Парижа обязал всех работающих во Франции операторов связи заблокировать доступ к нескольким сайтам, которые он счел нарушителями авторских и смежных прав. Более того, суд обязал поисковики Google, Bing, Yahoo! и Orange прекратить индексировать эти сайты и не выдавать ссылки на них по запросу. Эти меры куда серьезнее наших. Выставлять требования поисковикам мы на данном этапе не имеем права.

**РС: В минувшем году Роскомнадзор реформировал структуру территориальных органов. Какова цель этих изменений, в чем они заключались?**

**А.Ж.:** Реформирование организационно-штатной структуры территориальных подразделений преследовало одну главную цель – сохранение эффективности нашей деятельности в новых условиях.

Что это за условия? С 2010 года у Роскомнадзора появилось 19 новых полномочий. Сейчас их уже 63. В 4,6 раза выросло количество объектов надзора. При этом в соответствии с Указом Президента Российской Федерации штатная численность Службы с 2011 по 2013 год сократилась на 20 процентов. В этих условиях, не перестроившись, мы просто не смогли бы должным образом исполнять свои полномочия. Нагрузка на инспекторов легла бы огромная.

Реорганизации предшествовала большая подготовительная работа. Мы проанализировали состояние системы надзора в целом, распределение основных и обеспечивающих функций, уровень трудозатрат, порядок и эффективность взаимодействия между территориальными органами Роскомнадзора и подведомственными предприятиями радиочастотной службы. Выяснилось, что их функционал зачастую дублируется.

В результате были разработаны предложения по формированию трехсоставной структуры Роскомнадзора. Это, во-первых, центральный аппарат и территориальные органы с исключительно административной составляющей государственного контроля и надзора. Во-вторых, радиочастотные центры федеральных округов, ответственные за инженерную составляющую, причем не только в области связи, а во всех сферах деятельности Службы. В-третьих, Главный радиочастотный центр, который становится экспертным центром также по всем направлениям работы.

На текущий момент завершена реорганизация территориальных управлений. Их общее количество сокращено до 70. Чтобы повысить их управляемость, выделены окружные управления.

**РС: Что предполагается сделать на следующем этапе реформирования?**

**А.Ж.:** На следующем этапе, а это 2014 - 2015 годы, запланирована реорганизация радиочастотных центров. Она призвана не только решить накопившиеся за многие годы структурные и организационные проблемы предприятий. Будет создана инженерная подсистема, обеспечивающая технологически все надзорные мероприятия Роскомнадзора.

На основе Главного радиочастотного центра будет создан единый экспертный центр. За ним останутся полномочия по экспертизе электромагнитной совместимости, но прибавятся новые задачи, например, вытекающие из наших обязанностей в сфере массовых коммуникаций. Уже сейчас полномочия ГРЧЦ расширены, скорректирована под новые нужды его организационно-штатная структура.

**РС: Александр Александрович, спасибо за интервью. В заключение Ваши традиционные пожелания коллегам в наступившем году.**

**А.Ж.:** Поскольку наступает год проведения зимней Олимпиады - впервые в России, то пожелание короткое как олимпийский девиз: «Быстрее, выше, сильнее». Быстрее и качественнее выполнять свою работу. Постоянно повышать профессиональный уровень. Сильнее любить своих родных и близких.

И, конечно же, здоровья, успехов и удачи в 2014 году!

**Источник:** <http://www.rspectr.com>, 09.01.2014.

## **1.21. Электронное правительство России подорожало в 2 раза**

**В 2013 г. электронное правительство пополнилось новыми системами и единой телеком-инфраструктурой для федеральных ведомств, в результате чего стоимость его эксплуатации в 2014 г. удвоилась.**

Как и предполагалось, в 2014 г. «Ростелеком» продолжит обслуживать информационные системы электронного правительства в качестве единственного

исполнителя. Соответствующий контракт с оператором Минкомсвязи заключило 27 декабря 2013 г.

Инфраструктура электронного правительства включает 15 систем и ряд подсистем (в основном расположенных в ЦОДах «Ростелекома» в Москве), среди которых система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), единый портал госуслуг (ЕПГУ), единая система идентификации и аутентификации (ЕСИА) и т.д.

Основная часть систем была разработана «Ростелекомом» и его субподрядчиками по заказу Минкомсвязи в 2009 – 2011 гг. С их полным перечнем можно ознакомиться в статье CNews, посвященной анализу контрактов между министерством и оператором на 2013 г.

Кроме того, с 2013 г. в контракт включен сервис региональной инфраструктуры электронного правительства. Минкомсвязи оплачивает «Ростелекому» предоставление субъектам решений для построения порталов госуслуг, региональных сегментов СМЭВ и т.д. (до 2013 г. регионы оплачивали их из собственных бюджетов).

В 2014 г. Минкомсвязи заплатит «Ростелекому» за услуги поддержки электронного правительства 2,095 млрд. руб., следует из реестра госконтрактов. Это более чем в два раза превышает совокупную стоимость контрактов 2013 г., которая составляла 957 млн. руб. В министерстве CNews объяснили удорожание несколькими причинами.

Во-первых, новый контракт включает оплату каналов связи, используемых федеральными органами власти при работе со СМЭВ. В прошлом году эти услуги оплачивались по отдельному договору (228,7 млн. руб.).

Во-вторых, впервые в 2014 г. нескольким пилотным ведомствам будет предоставляться единая телекоммуникационная инфраструктура (т.н. «гособлако»), оплата которой также включена в контракт.

В-третьих, увеличилось количество систем, входящих в инфраструктуру электронного правительства, что также сказалось на стоимости поддержки. В 2013 г. были созданы телефонный центр сбора мнений граждан о качестве госуслуг, ситуационный центр электронного правительства, стенд главного конструктора инфраструктуры.

Всего, по информации CNews, на услуги связи в новом контракте заложено около 700 млн. руб., на эксплуатацию информационных систем – около 1,3 млрд. руб.

В министерстве обращают внимание на то, что впервые за время реализации проекта подписали контракт на эксплуатацию еще до начала очередного года. В 2013 г., напомним, первый договор был подписан в феврале, второй – в августе. В 2012 г. аналогичное соглашение заключалось в марте.

В тот же день, 27 декабря 2013 г., Минкомсвязи и «Ростелеком» подписали еще два контракта - на развитие Единого портала госуслуг (100 млн. руб., включает доработку пользовательских интерфейсов, обновление дизайна портала, его адаптацию для мобильных устройств и упрощение процесса получения ряда наиболее востребованных госуслуг) и на выполнение работ по координации расходов госорганов на информатизацию (40 млн. руб., включает экспертную оценку документов в рамках планирования, создания и использования ИТ).

В 2013 г. и ранее «Ростелеком» выполнял работы, связанные с развитием информационных систем электронного правительства, в основном, силами

субподрядчиков (в первую очередь, компании AT Consulting). Замминистра связи Алексей Козырев, курирующий данное направление, говорил CNews, что в будущем «Ростелеком» сформирует собственную команду ИТ-специалистов, которая сможет проводить эти работы по большей части внутри компании, не передавая их полностью на сторону.

**Источник:** А. Левашов. CNews, Информатизация, 10.01.2014.

### **1.22. Абоненты не узнают, что звонят на перенесенный номер**

**Минкомсвязь не будет требовать от операторов связи информировать абонентов о том, что звонок осуществляется ими на телефонный номер, перенесенный к другому оператору, следует из проекта приказа министерства.**

Проектом приказа Минкомсвязи, с которым ознакомился Digit.ru, устанавливаются Требования к оказанию услуг телефонной связи в части установления телефонных соединений и передачи коротких текстовых сообщений с использованием перенесенных абонентских номеров.

Как известно, с 1 декабря 2013 года вступил в силу закон, предоставляющий абонентам сотовой связи возможность воспользоваться услугой перехода к другому оператору с сохранением своего телефонного номера, которым они пользовались в сети прежнего оператора (MNP).

В подготовленном Минкомсвязью проекте Требований описываются технические алгоритмы перенаправления вызова на перенесенный номер в новую сотовую сеть, где он сейчас фактически обслуживается.

Что касается уведомления звонящего абонента о том, что он звонит не в прежнюю сеть перешедшего абонента, а в ту, куда тот перешел, в проекте говорится: "Требования к информированию абонентов в процессе установления соединения о том, что соединение устанавливается с использованием перенесенного абонентского номера, не предъявляются".

В случае принятия такого варианта приказа, это положение будет иметь значение для вызывающего абонента в том случае, если используемый им тарифный план подразумевает более высокую цену звонка на стороннюю сотовую сеть по сравнению с внутрисетевым звонком. Если в настоящее время абонент может понять, звонит ли он внутри своей сети или нет, по префиксу номера (916, 903, 926 и т.д.), то в случае перехода адресата звонка в другую сеть с переносом номера это станет невозможным, так как в новой сети у его номера будет сохранен префикс прежней сети. Поэтому звонящий не сможет в этом случае узнать, возьмут ли с него за звонок плату по внутрисетевым или по более высоким межсетевым тарифам.

**Источник:** И. Агапов. Digit.ru, 14.01.2014.

## **2. Регулирование использования радиочастотного спектра**

### **2.1. «Ростелеком» планирует использовать LTE-450 для универсальных услуг**

«Ростелеком» планирует использовать сети беспроводного доступа по технологии LTE в диапазоне 450 МГц для предоставления универсальных услуг связи, сообщили Digit.ru в компании.

Как ранее сообщал Digit.ru, в октябре-ноябре по решению Госкомиссии по радиочастотам (ГКРЧ) «Ростелеком» провел испытания технологии LTE в частотном диапазоне 350 МГц. Сейчас этот диапазон в России не предназначен для связи LTE, а используется для сетей сотовой связи стандарта IMT-MS-450 (CDMA 2000-450). Услуги в этих сетях предоставляет «дочка» «Ростелекома» «Скай Линк» в 36 субъектах федерации.

Результаты испытаний, по заявлению «Ростелекома», продемонстрировали возможность использования частотного диапазона 450 МГц для сетей LTE.

В ходе испытаний была продемонстрирована скорость передачи данных от базовой станции к абонентскому устройству до 17 Мбит/с в полосе частот шириной 3 МГц и до 30 Мбит/с в полосе 5 МГц. Это существенно выше, чем в сотовых сетях IMT-MS-450, где скорость передачи данных не превышает 3 Мбит/с.

Кроме того, испытания позволили получить данные о практическом радиусе действия базовых станций LTE-450 по сравнению с этой же технологией в более традиционных для нее частотных диапазонах. Так, для скорости передачи данных 1 Мбит/с радиус действия базовой станции LTE-450 оказался равен около 20 км против 3,2 км для диапазона 2500 - 2700 МГц, в котором работают сейчас все существующие сети LTE в России. Радиус работы базовых станций в диапазоне 1800 МГц, недавно разрешенном для LTE Госкомиссией, также меньше – около 13 км. Правда, с увеличением скорости до 3 Мбит/с радиус действия LTE-450 уменьшится до 12 - 16 км, однако это все равно заметно больше, чем для наиболее распространенного диапазона 2500 - 2700 МГц.

Такие технические характеристики сетей LTE-450 открывают хорошие перспективы для их применения на территориях с малой плотностью населения и большой площадью, то есть, в сельских и отдаленных местностях, где существует острый дефицит с услугами широкополосного доступа (ШПД) в интернет для населения. Причем меньшее по сравнению с другими частотными диапазонами число необходимых базовых станций и, следовательно, меньшие затраты на строительство сети позволят сделать услуги в сети LTE-450 более дешевыми для абонентов.

«Судя по достигнутым результатам, LTE-450 очень может пригодиться в реформировании универсальной услуги связи, в которую планируется включить обеспечение ШПД в малых населенных пунктах», - заявили Digit.ru в «Ростелекоме».

Как сообщалось, Минкомсвязь выступила с инициативой внести поправки в закон «О связи», в соответствии с которыми перечень этих услуг планируется расширить за счет включения в них услуги доступа в интернет и телефонии с помощью multifunctional устройств, в дополнение к услугам телефонной связи с помощью таксофонов и коллективным пунктам доступа.

Теперь для реализации этих планов необходимо, чтобы ГКРЧ приняла решение разрешить использовать диапазон 450 МГц для LTE в России.

Как сообщили в «Ростелекоме», в начале 2014 года компания представит результаты работы тестовой зоны LTE-450 на рассмотрение ГКРЧ. «После принятия комиссией решение по технической нейтральности в диапазоне 450 МГц, можно будет планировать следующие шаги», - сказали в компании.

**Источник:** Digit.ru, 27.12.2013.

### **3. Сети фиксированной связи**

#### **3.1. ТТК протянул интернет в Знаменск Астраханской области**

**Компания "Волгатранстелеком" ("ТТК-Волга") начала предоставлять услуги широкополосного доступа в интернет (ШПД) в Знаменске Астраханской области.**

Пресс-служба оператора сообщила, что в результате строительства волоконно-оптической сети, домашний интернет от "ТТК-Волга" стал доступен жителям более 7,5 тыс. домохозяйств в 123 многоквартирных домах или более 85% многоквартирного жилого фонда города.

"В рамках стратегии развития компании ТТК, мы продолжаем активное строительство местных сетей связи в малых городах Астраханской области. Теперь интернет высокого качества стал доступен в Знаменске. В ближайшее время мы планируем начать предоставление услуги кабельного телевидения для жителей города", - отметил генеральный директор "ТТК-Волга" Александр Егоров.

"ТТК-Волга" предлагает жителям Знаменска безлимитные тарифные планы со скоростью доступа в интернет от 20 до 100 Мбит/с и абонентской платой от 450 до 750 руб. в месяц в зависимости от выбранного тарифа.

Городские сети связи ТТК построены на базе технологии FTTB (Fiber To The Building – волоконно-оптический кабель до здания).

Знаменск - город в Астраханской области. Население города составляет более 27 тыс. человек.

#### **Досье ComNews:**

ЗАО "Волгатранстелеком" ("ТТК-Волга") - региональное предприятие компании ТТК, работает на территории Саратовской, Волгоградской и Астраханской областей. Общая протяженность волоконно-оптических линий связи в зоне ответственности компании составляет более 4 тыс. км.

**Источник:** © ComNews, 27.12.2013.

#### **3.2. "Башинформсвязь" перевела магистраль на 100 Гбит/с**

"Башинформсвязь" завершила очередной этап развития своей мультисервисной сети, обеспечивающей доступ к услугам компании в Республике Башкортостан. Работы по модернизации были проведены на существующей DWDM-инфраструктуре, построенной на платформе Cisco ONS 15454 MSTP и маршрутизаторах ядра IP/MPLS сети в ключевых узлах концентрации трафика - Cisco ASR 9000. Об этом сообщает пресс-служба компании Cisco.

В ходе работ в мультиплексоры DWDM-сети были установлены новые когерентные транспондеры, передающие данные со скоростью 100 Гбит/с на одной длине волны. Этот транспондер оснащён интерфейсом 100 Gigabit Ethernet для подключения клиентского оборудования и способен передавать трафик на расстояние до 4000 км без промежуточной регенерации сигнала. Одновременно с этим в маршрутизаторы Cisco ASR 9000 были установлены линейные карты с интерфейсами 100 Gigabit Ethernet, которые подключили к 100 Гбит/с транспондерам DWDM. Это позволило создать высокоскоростную магистраль с возможностью расширения до 4 Тбит/с, связывающую друг с другом основные

города Республики Башкортостан. Дополнительно было произведено перераспределение потоков трафика, что позволило более эффективно использовать имеющуюся инфраструктуру, а также, благодаря тесной интеграции между DWDM- и IP-уровнями, значительно повысить надежность и отказоустойчивость магистральной сети компании.

"Перевод магистрального сегмента сети на интерфейсы 100 Гбит/с позволяет обеспечить большой запас пропускной способности, создать эффективную и масштабируемую транспортную инфраструктуру, необходимую для поддержания дальнейшего роста и развития телекоммуникационных услуг в регионе. Немаловажно и то, что запуск каналов 100 Гбит/с не потребовал внесения изменений в существующую сеть DWDM, построенную несколько лет назад для передачи трафика 10 Гбит/с, и проводился при непосредственном участии инженеров нашей компании. Это позволило минимизировать сроки и стоимость внедрения, провести работы без приостановки существующих сервисов, а также положить в копилку наших знаний бесценный опыт большого проекта", - прокомментировал итоги проекта первый заместитель генерального директора, директор ОАО "Башинформсвязь" по технологиям Рустам Маратович Янышев.

**Источник:** ТАСС-Телеком, 09.01.2014.

### **3.3. «Ростелеком» планирует закупить Wi-Fi роутеры на 3 млрд. рублей**

**Компания намерена приобрести устройства Alcatel, D-Link, ECI, Ericsson, Huawei, QTECH, Sagem, ZTE, NetGear, Upvel, «Элтекс» и «Промзаказ»**

«Ростелеком» планирует закупить пользовательские роутеры для оказания услуги широкополосного интернет-доступа (ШПД), максимальная цена контракта составляет 2,99 млрд. руб., говорится в материалах компании.

«Ростелеком» планирует закупить устройства Alcatel, D-Link, ECI, Ericsson, Huawei, QTECH, Sagem, ZTE, NetGear, Upvel, «Элтекс» и «Промзаказ». Всего компания приобретет 1,506 млн. роутеров.

Конкурс разделен на 13 лотов. «Ростелеком» планирует закупить роутеры для всех своих макрорегиональных филиалов.

Компания начала принимать заявки по конкурсу 30 декабря, закончит 17 января. Итоги конкурса будут подведены 23 января.

Новая стратегия «Ростелекома» предусматривает концентрацию на развитии ШПД, платного ТВ и медийного бизнеса. Компания планирует увеличивать выручку от ШПД на 9% в год. По итогам 9 месяцев 2013 г. выручка компании от ШПД (17,2% в структуре доходов) выросла на 8%, до 40 млрд. руб.

Сейчас сетью ШПД «Ростелекома» пройдено 27 млн. домохозяйств - 48% всех российских домохозяйств. При этом по итогам III квартала лишь чуть более трети абонентов ШПД - 3,5 млн. из 9,8 млн. - были подключены по оптоволокну, остальные – по устаревшей «медной» технологии ADSL.

К концу 2018 г. «Ростелеком» намерен довести долю абонентов, подключенных по оптоволокну, до 64% от совокупной абонентской базы ШПД.

**Источник:** Интерфакс, 09.01.2014.

### 3.4. «Ростелекому» обеспечен фронт работ

**Минкомсвязи подсчитало, в какое количество населенных пунктов предстоит протянуть оптоволокно, чтобы обеспечить их интернет-доступом. Среди малых городов таких 38%.**

Волоконно-оптические линии связи отсутствуют в 6725 малых населенных пунктах России - такая цифра содержится в докладе Минкомсвязи правительству, сообщило министерство. Речь идет о городах и других пунктах, где проживает 500 – 10 000 человек. По закону «О связи» все населенные пункты, число жителей которых превышает 500 человек, должны быть обеспечены как минимум универсальными услугами связи: их жители должны иметь возможность позвонить с таксофона и войти в интернет из пункта коллективного доступа. Но Минкомсвязи заявило, что этого недостаточно, и предложило обеспечить все такие населенные пункты «современными услугами связи», прежде всего широкополосным интернет-доступом (ШПД). Идти в города с населением менее 10 000 человек операторам экономически невыгодно, поэтому нужно, чтобы прокладку оптоволокна туда финансировало государство, резюмировали чиновники министерства.

Всего таких пунктов в России более 17 500, следует из данных Минкомсвязи. В 1343 из них (7,6% от всех обследованных) отсутствует даже обычная сотовая связь GSM. Еще в 5382 (38% обследованных) сотовая связь есть, но нет интернет-доступа – ни проводного, ни мобильного. Большинство таких городов расположены в Дагестане, Магаданской области, Республике Калмыкии, Ставропольском крае и Ненецком автономном округе, и именно туда оптоволокно должно быть протянуто в первую очередь.

Сначала Минкомсвязи предполагало провести конкурс на эти работы, но потом сочло, что опыт есть только у «Ростелекома», с ним и нужно заключать эксклюзивный 10-летний контракт. Правда, окончательного решения на этот счет пока нет, оговариваются представители министерства и «Ростелекома».

Всего на интернетизацию малых городов нужно 50 - 70 млрд. руб., считало Минкомсвязи и предлагало использовать для этой цели средства либо резерва универсального обслуживания (в который все российские операторы отчисляют по 1,2% выручки от услуг связи) – по 5 - 7 млрд. руб. в год, либо фонда национального благосостояния. В ответ правительство запросило конкретный план со сроками и финансово-экономическое обоснование этих работ. Не представлено никаких расчетов того, как «Ростелеком» будет тратить эти средства, объяснял источник в аппарате правительства.

Финансово-экономическое обоснование еще готовится, говорит представитель «Ростелекома» Валерий Костарев. В какую сумму может обойтись прокладка оптоволокна в один город, он уточнить затруднился.

Среднюю цифру назвать невозможно, уверен топ-менеджер «Ростелекома». Во-первых, разные города на разное расстояние удалены от магистральных сетей связи - это может быть и 5, и 500 км. Во-вторых, всюду разные условия прокладки кабеля: в горной местности или в условиях вечной мерзлоты эта работа гораздо более тяжелая и затратная – не всюду есть даже электроснабжение. Правда, по

данным Минкомсвязи, «Ростелекому» готовы помогать региональные власти: в 55% обследованных малых городов и сел они обещают предоставить необходимую для объектов связи инфраструктуру, а в 62% уже готова достаточная электрическая мощность.

**Источник:** И. Цуканов. Vedomosti.ru, 13.01.2014.

### **3.5. "Ростелеком" завершил установку Softswitch в Северной Осетии**

**"Ростелеком" завершил установку программного коммутатора (Softswitch) в Северной Осетии, все работы проведены за счет собственных инвестиционных средств компании. Теперь на территории республики построена мультисервисная сеть связи NGN (Next Generation Networks), которая реализует принцип конвергенции услуг электросвязи, т.е. осуществляет интеграцию услуг передачи речи, данных и мультимедиа.**

Пресс-служба оператора сообщила, что установленный программный коммутатор заменит все существующие координатные АТС во Владикавказе. Помимо значительного улучшения качества работы сетей связи и расширения спектра услуг, следствием этого станет экономия площадей, возможность уменьшения численности обслуживающего персонала, снижение затрат на электроэнергию.

По словам директора Северо-Осетинского филиала компании Александра Тишкова, сеть непрерывно развивается, интегрируя новые технологии и предлагая новые сервисы своим пользователям. "Необходимость внедрения единого коммутатора обусловлена тем, что среди абонентов все более активно используются услуги на базе IP-технологий", - пояснил Александр Тишков.

"Ростелеком" является мультисервисным оператором, предоставляющим высокотехнологичные услуги фиксированной и мобильной связи, широкополосного доступа в интернет, платного телевидения и облачных решений для частных и корпоративных клиентов.

**Источник:** © ComNews, 13.01.2014.

### **3.6. ТТК увеличил сеть ШПД в Энгельсе Саратовской области**

**Компания "Волгатранстелеком" ("ТТК-Волга") увеличила технический охват сети широкополосного доступа в интернет (ШПД) в Энгельсе Саратовской области на 1,9 тыс. домохозяйств.**

Пресс-служба оператора сообщила, что в результате строительства очередного участка сети домашний интернет от "ТТК-Волга" стал доступен жителям 16 многоквартирных домов. Зона технического охвата сети ТТК в Энгельсе составляет более 45 тыс. домохозяйств в 423 многоквартирных домах или 60% от общего жилого фонда города.

"С развитием местных сетей связи современные телекоммуникационные услуги и сервисы становятся все более доступными для жителей Энгельса, с начала

2013 года абонентская база ТТК в городе выросла на 35%, - отметил генеральный директор "ТТК-Волга" Александр Егоров. - В планах компании - дальнейшее расширение сетевой инфраструктуры в Энгельсе. В ближайшее время возможность подключиться к домашнему интернету и кабельному телевидению от ТТК получат жители городского поселка Пробуждение".

"ТТК-Волга" предлагает абонентам в Энгельсе безлимитные тарифные планы со скоростью доступа в интернет от 20 до 100 Мбит/с и абонентской платой от 450 до 750 руб. в месяц в зависимости от выбранного тарифа. Пользователям кабельного телевидения доступны 60 телеканалов за 200 руб. в месяц.

Городские сети связи ТТК строятся на базе технологии FTTB (Fiber To The Building - волоконно-оптический кабель до здания), параметры которой позволяют обеспечивать одновременно передачу данных и телевизионного сигнала.

#### **Досье ComNews:**

ЗАО "Волгатранстелеком" ("ТТК-Волга") - региональное предприятие компании ТТК, работает на территории Саратовской, Волгоградской и Астраханской областей. Общая протяженность волоконно-оптических линий связи в зоне ответственности компании составляет более 4 тыс. км.

**Источник:** © ComNews, 13.01.2014.

### **3.7. В Центральной России стало вдвое больше абонентов мобильного интернета МТС**

**Группа МТС увеличила на 25% общую протяженность волоконно-оптических линий связи в Центральной России, а также расширила их пропускную способность, что позволило повысить надежность и улучшить качество мобильных и фиксированных сервисов связи. В результате в 2013 г. объем интернет-трафика в сети 3G МТС вырос более чем в три раза по сравнению с прошлым годом.**

"МТС продолжает развиваться в Центральной России как универсальный оператор связи, обеспечивая жителей полным спектром услуг связи высокого качества: мобильным и фиксированным доступом в интернет, голосовыми сервисами, цифровым телевидением. Для этого мы активно развиваем и модернизируем телекоммуникационную инфраструктуру, что позволяет улучшать качество сервисов, повышать скорость передачи данных, а также готовить сеть к внедрению новых технологий. Мы видим, что реализуемая нами модель универсального оператора эффективна. Так, за год в два раза увеличилось число пользователей мобильного интернета в сети 3G МТС. При этом активно растет популярность фиксированных услуг - например, количество пользователей цифрового телевидения в 2013 г. выросло в шесть раз", - отметил директор Центрального территориального подразделения МТС Дмитрий Рылов.

В 2013 г. МТС в Центральной России провела масштабную модернизацию оборудования сети сотовой связи. Оператор перевел более 80% базовых станций сети 3G на технологию Dual Carrier-HSDPA+ Активация технологии DC-HSDPA+ на базовых станциях сети 3G дает возможность одновременно использовать две частоты UMTS вместо одной. Это позволяет увеличить емкость сети и повысить скорость доступа в интернет до 42 Мбит/с.

В 2013 г. МТС запустила высокоскоростные сети 4G в регионах Центральной России, обеспечив интернет-доступ на скорости до 75 Мбит/с в Калужской и Тамбовской областях. Мобильный интернет в сети 4G МТС стал доступен жителям Тамбова, Мичуринска, Уварово и Котовска, а также жителям ряда сел и деревень Тамбовского, Мичуринского, Никифоровского и других районов Тамбовской области. В Калужской области жители города Обнинск могут воспользоваться инновационной сетью четвертого поколения МТС.

МТС в Центральной России развивает услуги домашнего интернета со скоростью до 100 Мбит/с и цифрового телевидения с возможностью просмотра до 185 телеканалов, в том числе в HD-качестве. В прошедшем году в результате активного строительства и модернизации сети фиксированной связи по современной технологии FTTB. Технология FTTB (Fiber to the Building - волокно до здания) обеспечивает доступ в интернет на скорости до 100 Мбит/с и возможность просмотра цифрового кабельного телевидения. Жители еще более 165 тыс. квартир в Центральном федеральном округе получили возможность подключиться к услугам высокоскоростного домашнего интернета и цифрового телевидения МТС.

По данным компании, сегодня фиксированные услуги связи МТС - домашний интернет и кабельное телевидение - доступны жителям более 1,6 млн. квартир в Центральной России. Среди них такие региональные центры, как Белгород, Владимир, Воронеж, Иваново, Калуга, Курск, Орел, Рязань, Смоленск, Тамбов, Тверь, Тула, Ярославль. МТС также обеспечивает доступ к услугам фиксированной связи жителям ряда районных центров Центральной России.

**Источник:** © ComNews, 14.01.2014.

### **3.8. ТТК провел интернет в поселки Грамотеино и Инской Кемеровской области**

**Компания "Зап-СибТранстелеком" ("ТТК-Западная Сибирь") предоставила услугу широкополосного доступа в интернет (ШПД) жителям поселков городского типа Грамотеино и Инской Кемеровской области.**

Пресс-служба оператора сообщила, что в результате реализации проекта домашний интернет от "ТТК-Западная Сибирь" стал доступен жителям 3,3 тыс. домохозяйств в 60 многоквартирных домов Грамотеино и более 3,9 тыс. домохозяйств в 80 многоквартирных домах Инского. Сеть "ТТК-Западная Сибирь" охватывает все многоквартирные дома поселков.

"ТТК-Западная Сибирь" предлагает жителям поселков безлимитные тарифные планы со скоростью доступа в интернет от 2 до 100 Мбит/с по цене от 350 до 749 руб. До конца февраля 2014 г. в обоих поселках будет доступна также услуга кабельного телевидения.

"Кемеровская область считается самой густонаселенной частью Сибири с высокой концентрацией городов и шахтерских поселков. В 2013 г. компания "ТТК-Западная Сибирь" активно расширяла географию присутствия именно в Кемеровской области. В 2013 г. мы начали предоставлять услуги связи в Гурьевске, Березовском, Яшкино, Бачатском, Салаире и других населенных пунктах региона. За год технический охват сетей ТТК в Кузбассе увеличился на 27%, абонентская

база - на 34%", - отметил генеральный директор "ТТК-Западная Сибирь" Александр Соловьев.

Городские сети связи ТТК построены на базе технологии FTTB (Fiber To The Building – волоконно-оптический кабель до здания).

Грамотеино и Инской - поселки городского типа в составе Беловского городского округа Кемеровской области; население составляет 14,3 тыс. и 13,1 тыс. жителей соответственно.

**Досье ComNews:**

ЗАО "Зап-СибТранстелеком" ("ТТК-Западная Сибирь") - региональное предприятие компании ТТК, работает на территории Новосибирской, Томской, Омской, Кемеровской областей и Алтайского края. Общая протяженность волоконно-оптических линий связи в зоне ответственности компании составляет более 8,211 тыс. км.

**Источник:** © ComNews, 14.01.2014.



## **4. Сети подвижной радиотелефонной связи.**

### **4.1. МТС расширила 3G-сеть в Санкт-Петербурге и Ленобласти**

МТС подвела итоги развития сети третьего поколения в Петербурге и Ленинградской области в 2013 г. Количество базовых станций в регионе увеличилось на 20%, при этом более 65% всей сети 3G поддерживает скорости передачи данных до 42 Мбит/с.

В 2013 г. МТС продолжила реализацию программы развития и модернизации сети 3G, увеличив плотность базовых станций в городе, а также расширив покрытие в Ленинградской области. За год мобильный интернет в сети 3G МТС стал доступен жителям более чем 60 удаленных населенных пунктов, расположенных в Тихвинском, Кингисеппском, Приозерском, Сланцевском и Лодейнопольском районах Ленинградской области. Еще более чем в 70 населенных пунктах было улучшено покрытие сети третьего поколения.

В уходящем году МТС завершила перевод всей сети третьего поколения в Петербурге и Ленинградской области на IP-технологии, а также увеличила максимальные скорости передачи данных до 42 Мбит/с, внедрив технологию DC-HSDPA+ на более чем 65% базовых станций 3G в регионе. Кроме этого, в ходе модернизации были проведены все подготовительные работы для развертывания сети 4G LTE, строительство которой компания начала осенью.

Дальнейшее развитие сети 3G МТС и перевод базовых станций на технологию DC-HSDPA+ с поддержкой скоростей передачи данных до 42 Мбит/с в Петербурге и Ленинградской области будут продолжены параллельно со строительством и запуском сетей 4G. В 2014 г. МТС в Северо-Западном регионе планирует запустить сети четвертого поколения также в Архангельской области и Республике Коми.

**Источник:** CNews Телеком, 27.12.2013.

### **4.2. «Билайн» на треть увеличил число базовых станций в Красноярске**

Компания «ВымпелКом» (бренд «Билайн») объявила о результатах модернизации и расширения сети в Красноярске и Красноярском крае.

Развитие сети стало одним из ключевых направлений деятельности компании «ВымпелКом» в 2013 г. Особое внимание при этом было уделено строительству новых базовых станций, запуску инновационных технологий, повышению емкости транспортной сети.

Только с начала 2013 г. компания увеличила количество базовых станций в Красноярском крае на 38%. Для повышения качества голосового сигнала и скорости мобильного интернета новые позиции были установлены как в столице края, так и в населенных пунктах по всему региону. В Красноярске особое внимание при расширении сети в 2013 г. было уделено районам торговых, административных центров и образовательных учреждений. Здесь скорость мобильного интернета особенно актуальна для решения деловых задач и личных вопросов. Так, качество связи было улучшено в районе торгово-развлекательного центра «Планета», ледового дворца «Арена Север», Культурно-исторического

Центра, ресторано-гостиничного комплекса Hilton Garden Inn Krasnoyarsk. Сеть «Билайн» 3G появилась и в аэропорту «Черемшанка».

На сегодняшний день 87% базовых станций «Билайн» третьего поколения переведены на высокоскоростную транспортную сеть и протокол HSPA+. Это обеспечивает скорость передачи данных до 21 Мбит/с и расширяет число задач, которые абоненты могут решить вне дома и офиса - проверить почту, поделиться фотографиями, переслать файл или загрузить видео.

Одной из важнейших составляющих модернизации сети стала и работа по улучшению качества обслуживания на федеральных трассах. Так, была значительно улучшена связь на федеральной трассе М53.

Кроме того, в 2013 г. протяженность ВОЛС «Билайн» в Красноярском крае была увеличена практически в 2 раза.

**Источник:** CNews Телеком, 30.12.2013.

### **4.3. Россияне стали аккуратнее платить за сотовую связь**

#### **При этом общая просроченная задолженность населения выросла**

В 2013 году у наших соотечественников увеличились просрочка по потребительским и другим кредитам, зато уменьшились долги - за мобильную связь. Как сообщили «Известиям» представители МТС, «МегаФона» и «ВымпелКома», в 2013 году абоненты сотовых операторов «большой тройки» стали платить аккуратнее.

В «ВымпелКоме» «Известиям» рассказали, что у оператора снизился уровень долга по отношению к выручке - но представители оператора отказались сообщить, как сократился суммарный долг по сравнению с прошлым годом.

На конец сентября 2013 года общая дебиторская задолженность абонентов МТС снизилась на 9% по сравнению с аналогичной датой прошлого года, средний долг абонента снизился на 1,2%, - информирует пресс-служба МТС.

В «МегаФоне» признают, что абоненты рассчитываются с долгами лучше, чем в прошлом году, но ненамного.

За 11 месяцев 2013 года по сравнению с аналогичным периодом 2012-го показатель погашения задолженности улучшился. Чаще всего клиенты, у которых возникла задолженность, сами погашают ее, как только появляется возможность. Если этого не происходит, компания начинает информировать абонента о долге и порядке его погашения, - говорит пресс-секретарь «МегаФона» Юлия Дорохина.

Более ответственный подход россиян к оплате сотовой связи не сделал их более внимательными к другим задолженностям, в частности перед банками. Как уже писали «Известия», объем просрочки по банковским кредитам, переданной в работу коллекторским агентствам, по итогам 2013 года составит 185 млрд. рублей - против 160 млрд. рублей по итогам 2012-го. Предполагается, что в 2014 году суммарная просроченная задолженность населения вырастет еще на 10 – 15%.

Аналитики уверены, на фоне роста общей закредитованности россияне стремятся избавиться хотя бы от небольших долгов.

Я бы не стал напрямую увязывать задолженность по потребительским кредитам и перед сотовыми компаниями. У них несопоставимые объемы. Доля оплаты сотовой связи в бюджете человека обычно менее полупроцента, а долги по

потребкредитам могут составлять до 40%. Можно предположить, что граждане стараются гасить те долги, которые могут. Если не удастся оплатить потребкредит, люди не хотят быть должны еще и операторам связи, - полагает аналитик «Финама» Антон Сороко.

В этом году сотовые операторы провели большую работу по стимулированию абонентов к сокращению задолженностей, поясняет глава информационно-аналитического агентства TelecomDaily Денис Кусков.

Доходило до случаев, которые лишь условно можно назвать законными. Когда операторы взымали долг, накопленный на одном счете, с другого открытого тем же человеком счета. В принципе клиенты могли легко опротестовать такие действия в суде. Но в итоге это возымело действие, - говорит эксперт.

**Источник:** В. Логинов. Известия, 07.01.2014.

#### **4.4. Правительству не понравился закон против спама**

**Законопроект, предусматривающий создание общероссийской базы данных номеров «Не беспокоить», получил отрицательный отзыв.**

При аппарате правительства России может появиться рабочая группа по борьбе с телефонным спамом. Создать ее предложил депутат Госдумы Илья Костунов в письме зампредседателю правительства Сергею Приходько (текст есть у "Известий"). Депутат предложил включить в такую группу представителей профильных ведомств, депутатов Госдумы, члены Совета Федерации, представителей операторов мобильной связи и заказчиков рекламных рассылок. В конце декабря Костунов получил отрицательное заключение правительства на свой законопроект против телефонного спама.

Правительство уже несколько лет не может справиться с проблемой спама в SMS и телефонных звонках. Поэтому я предлагаю создать рабочую группу, - заявил "Известиям" депутат. - Уверен, что совместная работа позволит найти и механизмы, позволяющие обеспечить спокойствие граждан, и достойную кару для спамеров.

В сентябре прошлого года Костунов внес в Госдуму проект поправок в законы "О связи", "О персональных данных" и "О рекламе". Он предложил создать общероссийскую базу данных номеров «Не беспокоить». Любой абонент, не желающий получать голосовую или SMS рекламу по телефону, мог бы внести в нее свой номер.

Рассылка спама на номера, включенные в базу, стала бы нарушением законодательства о рекламе. Кодекс об административных правонарушениях предусматривает за это штраф до 2,5 тыс. рублей для физлиц, до 500 тыс. рублей для юрлиц.

В заключении правительства, подписанном заместителем председателю правительства, руководителем аппарата премьера Сергеем Приходько (есть в распоряжении "Известий"), упоминаются технические недостатки законопроекта. Так, предлагается финансировать создание базы номеров из бюджета, но не приводится расчетов необходимых расходов.

Кроме того, отмечается в заключении, "в силу гарантированной законом тайны связи оператор не вправе анализировать содержание передаваемых

сообщений (как голосовых, так и текстовых) и, следовательно, не сможет отличить рекламное сообщение от иного".

- Каждая SMS должна быть доставлена абоненту. Что в ней, спам или полезная информация, оператор связи не видит, это защищено тайной связи, - пояснила "Известиям" официальный представитель "Вымпелкома" Анна Айбашева.

В декабре еще один законопроект против телефонного спама внес в Госдуму сенатор Руслан Гаттаров. В нем речь идет о блокировке не рекламы, а любых рассылок (этот термин определяется как "массовая или автоматическая отправка сообщений") без предварительного согласия абонента. Исключение делается лишь для сообщений, обязательных с точки зрения закона, и информации от госорганов.

Представители "Вымпелкома" и "Мегафона" сообщили, что поддерживают законопроект Гаттарова. Источник в Минкомсвязи сообщил, что ведомство еще не получило его, и потому не может дать отзыва.

По словам гендиректора исследовательской компании Telecomdaily Дениса Кускова, как правило ни один принятый закон не решает проблему полностью. Потому создание рабочей группы с участием все заинтересованных сторон было бы правильным, считает эксперт.

**Источник:** В. Зыков. Известия, 13.01.2014.

#### **4.5. Все сотовые операторы значительно улучшили качество связи на автотрассах - Роскомнадзор**

Все операторы мобильной связи в четвертом квартале прошлого года существенно улучшили обеспечение мобильной связью на федеральных автомобильных дорогах. Об этом сообщили сегодня в пресс-службе Роскомнадзора по итогам проведенного исследования.

Оператор МТС, по данным ведомства, за этот период обеспечил покрытие 1173,6 км дорог, "МегаФон" - на 1420,2 км, "ВымпелКом" в конце года покрыл связью дополнительно 1295,7 км трасс, а "Теле2" - 273 км.

"В целом, крупнейшие операторы мобильной связи добились в 4-м квартале 100-процентного покрытия еще семи дорог федерального значения", - отметили в Роскомнадзоре.

Речь идет о трассах Новошахтинск-Майский /от границы с Украиной до магистрали "Дон"/, Волгоград-Каменск-Шахтинский /до границы с Украиной/, Ростов-на-Дону - Таганрог /до границы с Украиной/, Новороссийск - Керченский пролив, Джубга-Сочи, "Кавказ" /из Краснодара через Грозный, Махачкалу до границы Азербайджанской Республикой/, Челябинск-Троицк /до границы с Республикой Казахстан/.

**Источник:** ИТАР-ТАСС, 13.01.2014.

#### **4.6. Чиновники проверили, как МТС, «Билайн» и «Мегафон» покрывают федеральные трассы**

Операторы «большой тройки» полностью покрыли услугами мобильной связи 10 российских федеральных автодорог. Еще 9 трасс обеспечены связью более чем на 90%. Однако в отдаленных от центра

**регионах, в частности, в Сибири и на Дальнем Востоке, покрытие значительно хуже.**

Роскомнадзор сообщил, что к концу 2013 г. операторы «большой тройки» (МТС, «Мегафон» и «Билайн») на 100% покрыли услугами мобильной связи 10 из 30 магистральных автодорог федерального значения, а еще 9 трасс обеспечили мобильной связью более чем на 90% территории.

Оставшиеся 11 магистральных автодорог покрыты услугами мобильной связи «Мегафона» и МТС более чем на 50%. «Вымпелком» (бренд «Билайн») немного отстает от конкурентов. Так, на трассе М-56, которая проходит по Дальневосточному ФО от Невера до Якутска и тянется 1138 км, мобильная связь «Билайна» доступна только на 11,1% территории. В то же время МТС и «Мегафон» уже обеспечили зону покрытия этой автодороги в 78,1% и 84% соответственно.

В Роскомнадзоре отмечают, что все операторы существенно улучшили покрытие федеральных трасс в 4 квартале 2013 г. Так, МТС обеспечила покрытие еще 1173,6 км дорог, «Мегафон» - 1420,2 км, «Вымпелком» - 1295,7 км, «Теле2» - 273 км.

При этом группа компаний «Теле2» за последний квартал 2013 г. добилась 100% покрытия еще 7 дорог федерального значения (для своей лицензионной территории): Новошахтинск - Майский от границы с Украиной до магистрали «Дон»; Волгоград - Каменск- Шахтинский до границы с Украиной; Ростов-на-Дону - Таганрог до границы с Украиной; Новороссийск - Керченский пролив; Джубга – Сочи; «Кавказ» - из Краснодара (от Павловской) через Грозный, Махачкалу до границы с Азербайджанской Республикой; Челябинск - Троицк до границы с Республикой Казахстан.

Однако из-за отсутствия лицензий «Теле2» вообще не развивает сеть на территории 6 из 30 магистральных автодорог. В основном, это трассы в Сибирском и Дальневосточном ФО. На оставшихся 24 автомагистралях оператор уже обеспечил от 60% до 100% покрытия мобильными услугами тех территорий, где он обладает лицензиями.

#### **Покрывание мобильной связью магистральных автодорог федерального значения**

				Покрывание связью			
Наименование		Территории федеральных округов	Протяженность, км	МТС	Мегафон	Вымпелком	Теле2 *
<a href="#">М-1</a>	«Беларусь» - от Москвы до границы с Республикой Беларусь	Центральный	453	100%	100%	100%	69%/97.6%
<a href="#">М-2</a>	«Крым» - от Москвы через Тулу, Орел, Курск, Белгород до границы с Украиной	Центральный	680	99.2%	99.7%	99.6%	86.5%/99.6%

<a href="#">М-3</a>	«Украина» - от Москвы через Калугу, Брянск до границы с Украиной	Центральный	502	100%	100%	100%	87.3%/100%
<a href="#">М-4</a>	«Дон» - от Москвы через Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодар до Новороссийска	Центральный - Южный	1515	98.8%	99%	98.3%	91.9%/99%
<a href="#">М-5</a>	«Урал» - от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска	Центральный - Приволжский - Уральский	2583	98.8%	98.3%	95.2%	20.8%/71.9%
<a href="#">М-6</a>	«Каспий» - Из Москвы (от Каширы) через Тамбов, Волгоград до Астрахани	Центральный - Южный - Приволжский	1796	99.3%	98.9%	99.7%	29.5%/95.9%
<a href="#">М-7</a>	«Волга» - от Москвы через Владимир, Нижний Новгород, Казань до Уфы	Центральный - Приволжский	1832	99.6%	99.7%	98.2%	43%/0.3%
<a href="#">М-8</a>	«Холмогоры» - от Москвы через Ярославль, Вологду до Архангельска	Центральный - Северо-Западный	1275	84%	94.7%	69%	46.5%/69.4%
<a href="#">М-9</a>	«Балтия» - от Москвы через Волоколамск, до границы с Латвийской Республикой (на Ригу)	Центральный - Северо-Западный	602	91%	83.6%	86.6%	71.9%/93.9%
<a href="#">М-10</a>	«Россия» - от Москвы через Тверь, Новгород до Санкт-Петербурга «Скандинавия» - от Санкт-Петербурга через Выборг до границы с Финляндией	Центральный - Северо-Западный	919	99.9%	100%	100%	90.9%/99.7%
<a href="#">М-11</a>	«Нарва» - от Санкт-Петербурга до границы с Эстонской Республикой (на Таллин)	Северо-Западный	133	100%	100%	100%	100%/100%
<a href="#">М-18</a>	«Кола» от Санкт-Петербурга через Петрозаводск, Мурманск, Печенгу до границы с Норвегией	Северо-Западный	1546	73.1%	91.3%	67.1%	61.8%/61.8%
<a href="#">М-19</a>	Новошахтинск - Майский от границы с Украиной до магистрали «Дон»	Южный	32	100%	100%	100%	100%/100%
<a href="#">М-20</a>	Санкт-Петербург - Псков - Пустошка - Невель до границы с Республикой Беларусь	Северо-Западный	525	89.4%	88.4%	88.9%	88.2%/88.2%

<a href="#">М-21</a>	Волгоград - Каменск-Шахтинский до границы с Украиной	Южный	384	100%	100%	100%	61.9%/100%
<a href="#">М-23</a>	Ростов-на-Дону - Таганрог до границы с Украиной	Южный	117	100%	100%	100%	100%/100%
<a href="#">М-25</a>	Новороссийск - Керченский пролив	Южный	152	100%	100%	100%	100%/100%
<a href="#">М-27</a>	Джубга - Сочи	Южный	216	100%	100%	100%	100%/100%
<a href="#">М-29</a>	«Кавказ» - из Краснодара (от Павловской) через Грозный, Махачкалу до границы Азербайджанской Республикой	Южный	1301	100%	100%	100%	24.6%/100%
<a href="#">М-32</a>	«Самара - Большая Черниговка» - до границы с Республикой Казахстан	Приволжский	185	100%	100%	92.3%	0% /
<a href="#">М-36</a>	Челябинск - Троицк до границы с Республикой Казахстан	Уральский	136	100%	100%	100%	100% / 100%
<a href="#">М-38</a>	«Омск - Черлак» - до границы с Республикой Казахстан	Сибирский	181	86.3%	100%	100%	100%/100%
<a href="#">М-51</a>	«Байкал» - от Челябинска через Курган, Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск, Иркутск, Улан-Удэ до Читы	Уральский - Сибирский	1436	99.8%	99.1%	98.3%	58.9%/100%
<a href="#">М-52</a>	«Чуйский тракт» - от Новосибирска через Бийск до границы с Монголией	Сибирский	955	73.5%	71.9%	81.7%	12.7%/100%
<a href="#">М-53</a>	«Байкал» - от Челябинска через Курган, Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск, Иркутск, Улан - Удэ до Читы	Уральский - Сибирский	1909	93.8%	92%	90%	31.9%/100%
<a href="#">М-54</a>	«Енисей» - от Красноярска через Абакан, Кызыл до границы с Монголией	Сибирский	1065	51.2%	61.9%	58.6%	0%/

<a href="#">М-55</a>	«Байкал» - от Челябинска через Курган, Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск, Иркутск, Улан-Удэ до Читы	Сибирский	1104	74%	89.8%	59.7%	0%/
<a href="#">М-56</a>	«Лена» - от Невера до Якутска	Дальневосточный	1138	78.1%	84.7%	11.1%	0%/
<a href="#">М-58</a>	«Амур» - от Читы через Невер, Свободный, Архару, Биробиджан, до Хабаровска	Сибирский - Дальневосточный	2226	94.7%	94.5%	82.5%	0%/
<a href="#">М-60</a>	«Усури» - от Хабаровска до Владивостока	Дальневосточный	743	91.4%	92%	81.8%	0%/

\* - вторым значением указывается процент покрытия мобильной связью автодорог на лицензионных территориях.

Сведения о покрытии магистральных автотрасс услугами связи операторы предоставляют по результатам расчетов зон обслуживания базовых станций стандартов GSM-900/1800 и IMT-2000/UMTS. В ходе анализа учитываются выданные разрешения на использование радиочастот и радиочастотных каналов, свидетельства о регистрации РЭС, а также данные мероприятий по радиоконтролю.

Роскомнадзор ведет работу по анализу покрытия российских автодорог с 2011 г. Впервые карты покрытия магистральных автомобильных дорог федерального значения были опубликованы на сайте Федеральной службы 24 октября 2011 г. К моменту первой публикации карты 100% покрытие услугами мобильной связи операторов «большой тройки» было лишь у 8 автодорог. За 2 прошедших года операторы обеспечили полное покрытие связью еще 2 автомагистралей. Общая протяженность трасс, по которым производятся расчеты, составляет более 27 тыс. км.

**Источник:** М. Коломыченко. СNews Телеком, 13.01.2014.

#### **4.7. "Билайн" на треть увеличил число базовых станций третьего поколения в Красноярске**

**Компания "ВымпелКом" (торговая марка "Билайн") модернизировала и расширила сеть в Красноярске и Красноярском крае.**

Пресс-служба оператора сообщила, что развитие сети стало одним из ключевых направлений деятельности компании "ВымпелКом" в 2013 г. Особое внимание при этом было уделено строительству новых базовых станций, запуску инновационных технологий, повышению емкости транспортной сети.

По данным компании, с начала 2013 г. "ВымпелКом" увеличил количество базовых станций в Красноярском крае на 38%. Для повышения качества голосового сигнала и скорости мобильного интернета новые позиции были установлены как в столице края, так и в населенных пунктах по всему региону. В Красноярске особое внимание при расширении сети в 2013 г. было уделено районам торговых, административных центров и образовательных учреждений. Так, качество связи

было улучшено в районе торгово-развлекательного центра "Планета", ледового дворца "Арена Север", Культурно-исторического Центра, ресторано-гостиничного комплекса Hilton Garden Inn Krasnoyarsk. Сеть "Билайн" 3G появилась и в аэропорту "Черемшанка".

"Чтобы клиенты могли комфортно пользоваться интернетом с телефона, планшета или модема, помимо строительства новых базовых станций, большую роль играет запуск инновационных технологий на сети. На сегодняшний день 87% базовых станций "Билайн" третьего поколения переведены на высокоскоростную транспортную сеть и протокол HSPA+. Это обеспечивает скорость передачи данных до 21 Мбит/с и расширяет число задач, которые абоненты могут комфортно решить вне дома и офиса - проверить почту, поделиться фотографиями, переслать файл или загрузить видео", - отметила пресс-служба оператора.

Одной из важнейших составляющих модернизации сети стала и работа по улучшению качества обслуживания на федеральных трассах. Так, в результате обновления старых кабинетов на более современные, была значительно улучшена связь на федеральной трассе М53.

В 2013 г. протяженность ВОЛС оператора "Билайн" в Красноярском крае была увеличена практически в 2 раза.

"Все наши действия по модернизации сети дают реальные результаты, ощутимые для клиентов. Так, по результатам технических замеров, скорость передачи данных в сети "Билайн" третьего поколения в уходящем году была увеличена на 50%, - отметил директор Красноярского филиала компании "ВымпелКом" Максим Шарков. - С повышением скоростей закономерно растет популярность мобильного интернета. Сегодня в интернет с мобильных телефонов выходит треть красноярских абонентов "Билайн". Повышаются и объемы потребления. В ноябре 2013 г. красноярцы скачали почти в два раза больше мегабайт, чем в ноябре 2012 г. Эта ситуация во многом обусловлена распространением смартфонов и планшетов: за год в сети "Билайн" нашего края количество смартфонов выросло на 49%, количество планшетов - в 3 раза".

**Источник:** © ComNews, 13.01.2014

#### **4.8. Операторы связи предупредят абонентов о мошенниках по e-mail**

**Если кто-то заключил сотовый контракт с использованием ваших паспортных данных, вас об этом известят по электронной почте.**

Абоненты сотовой связи станут получать уведомления от своих операторов, если кто-то попытается заключить новый договор по их паспортным данным. Проект соответствующих изменений в правила оказания услуг подвижной связи подготовило Минкомсвязи (документ есть у «Известий»). Для получения уведомлений абонент должен будет сообщить оператору свой e-mail адрес для получения уведомлений и проверять «личный кабинет» на сайте компании.

В декабре 2013 года в России принят закон, ужесточающий правила продажи контрактов на сотовую связь. Недобросовестные продавцы иногда используют паспортные данные когда-то купивших SIM-карту людей для заключения новых контрактов. После этого владелец паспорта может получить счета за чужие разговоры. Закон обязал операторов уведомлять абонентов обо всех заключенных с

ними контрактах. Подготовленные Минкомсвязи поправки описывают, как именно это следует делать.

Согласно поправкам (их предполагается утвердить постановлением правительства), с 1 марта 2014 года сотовые операторы будут обязаны уведомлять клиента через e-mail или «личный кабинет абонента» обо всех заключенных с ним контрактах, о времени и месте их заключения.

По словам пресс-секретаря МТС Дмитрия Солодовникова, компания готова предоставлять информацию абонентам о заключенных с ними договорах. Это сделает более прозрачными отношения с клиентами и поможет снизить уровень мошенничества с подключениями, считает Солодовников.

Это позволит защитить абонентов от возможных мошенничеств со стороны недобросовестных дилеров, - соглашается пресс-секретарь «ВымпелКома» Анна Айбашева.

Мы считаем предложения законопроекта избыточными. 1 января вступил в силу закон, который ужесточает требования к продаже SIM-карт и вводит ответственность за нарушения. Уверены, это решит проблему с нелегальным оформлением договоров, - сообщили «Известиям» в пресс-службе «МегаФона».

В Минкомсвязи напомнили, что и действующее законодательство позволяет абоненту обратиться к любому из операторов связи и получить сведения о заключенных с ним договорах.

Поправки не сделают получение такой информации значительно удобнее. Операторы обязаны будут посылать по e-mail предупреждения только своим абонентам. Чтобы обезопасить себя, россиянин должен будет заключить контракты сразу со многими операторами. При этом по закону «О связи» оператор вправе расторгнуть договор, если за полгода по счету абонента не было ни одной финансовой операции.

Эксперты телеком-индустрии считают, что проверку использования паспортных данных при заключении контрактов можно было бы реализовать иначе.

Проверку контрактов можно реализовать на портале gosuslugi.ru, так же как это сделано со штрафами ГИБДД, не думаю, что такая доработка потребовала бы серьезных вложений, - считает глава информационно-аналитического агентства TelecomDaily Денис Кусков.

**Источник:** В. Логинов. Известия, 14.01.2014.

## 5. Сети передачи данных

### 5.1. Россияне отправили в новогоднюю ночь более 600 млн. SMS

**Более половины отправленных сообщений пришлось на Москву и область. При этом операторы отмечают сокращение интереса абонентов к голосовым вызовам**

Число отправленных поздравительных SMS в новогоднюю ночь по сравнению с прошлым годом выросло примерно на 30%. При этом абоненты «МегаФона» отправили на 64% больше коротких сообщений, чем в прошлом году, а у МТС рост отправленных клиентами SMS составил всего 23%, при этом клиенты компании стали в разы активнее пользоваться доступом в интернет. Количество голосовых вызовов у операторов связи по сравнению с прошлым годом практически не выросло.

По мнению экспертов, рост числа отправленных SMS связан не только с тем, что у населения сформировалось недоверие к качеству голосовой связи в новогоднюю ночь, но и с модой на «веерные рассылки», когда всем контактам абонента отправляется типовое поздравление.

Абоненты «МегаФона» в Москве и Московской области отправили в новогоднюю ночь более 64 млн. SMS - это на 64% больше, чем в прошлом году. Пользователи МТС отправили около 110 млн. SMS из Москвы и Московской области, а всего в России абоненты компании написали друг другу более 200 млн. SMS в течение праздничной ночи. В Москве объем отправленных SMS у МТС вырос на 23%, а в целом по России этот рост составил 16%.

Начиная с 21.00 31 декабря 2013 года по 4.00 1 января 2014 года абоненты МТС отправили более 200 млн. SMS, что на 16% больше результата прошлого года. В новогоднюю ночь резко возрастает количество вызовов и текстовых сообщений, а в последние годы с ростом проникновения смартфонов увеличивается и объем интернет-трафика, - говорит пресс-секретарь МТС Дмитрий Солодовников.

Рост трафика отмечают и в «МегаФоне», пресс-секретарь компании Юлия Дорохина сообщила, что объем потребляемого трафика в их сети вырос по сравнению с прошлым годом на 44% в Москве и Московской области.

В «ВымпелКоме» и «Tele2 Россия» не смогли предоставить актуальные данные по новогоднему трафику, SMS и голосовым вызовам. По данным на прошлый год абоненты «ВымпелКома» отправили более 170 млн. SMS, абоненты «Tele2 Россия» - около 76 млн. коротких сообщений. Если допустить, что у этих операторов общероссийский рост числа переданных SMS сопоставим с ростом у МТС, то «ВымпелКом» и Tele2 обработали около 290 млн. сообщений.

Новогодняя ночь - традиционно самое прибыльное для мобильных операторов время, в эти часы число звонков, SMS и сессий выхода в интернет возрастает кратно. Средняя цена одного SMS в России составляет около 1 рубля, таким образом, выручка только за счет SMS составила более 600 млн. рублей, или почти \$20 млн. В дальнейшем большую часть новогодней выручки будет формироваться не только за счет SMS, но и за счет интернет-трафика. Например, в «МегаФоне» голосовой трафик по сравнению с прошлым годом практически не вырос. О прекращении роста голосового трафика в новогодние праздники еще в прошлом году сообщили в «ВымпелКоме», публикуя традиционный отчет о работе

сети в период общероссийских зимних каникул. В МТС тенденцию к сокращению голосового трафика в Москве подтверждают, рост голосового трафика по сравнению с прошлым годом составил не более 6%.

Действительно, сейчас в Москве и других крупных городах абоненты всё чаще предпочитают использовать телефоны для доступа к социальным сетям и интернет-мессенджерам, а голосовая связь отходит на второй план. Думаю, в течение 2014 года эта тенденция продолжится. Количество же SMS выросло потому, что люди организуют массовую поздравительную рассылку, - рассуждает глава информационно-аналитического агентства TelecomDaily Денис Кусков.

**Источник:** В. Логинов. Известия, 06.01.2014.

## **5.2. МТС ускорила 3G-сеть в Коми до 42 Мбит/с**

**Компания "Мобильные ТелеСистемы" (МТС) подвела итоги реализации программы модернизации сети 3G в республике Коми в 2013 г. Более 65% базовых станций 3G МТС переведено на технологию DC-HSDPA+, которая обеспечивает скорость интернет-доступа до 42 Мбит/с. Остальные базовые станции "третьего поколения" работают по технологии HSPA+ с максимальной скоростью до 21 Мбит/с.**

Технология DC-HSDPA+ (Dual Carrier HSDPA+) позволяет одновременно использовать две частоты UMTS вместо одной, благодаря чему увеличивается емкость сети, средняя скорость доступа абонентов в глобальную сеть возрастает в два раза. Это существенно повышает качество работы в сетях 3G и обеспечивает пользователям комфортный просмотр потокового HD-видео, проведение видеоконференций, быструю загрузку "тяжелых" мультимедийных файлов и другие услуги на основе мобильного интернета.

Пресс-служба оператора сообщила, что МТС внедряет технологию DC-HSDPA+ во всех регионах Северо-Западного федерального округа. Сейчас в Коми наибольший процент модернизированных базовых станций расположен там, где трафик передачи данных особенно большой - прежде всего, в крупных городах: Сыктывкаре, Ухте, Печоре, Воркуте, Усинске и Инте. Параллельно с внедрением этой технологии МТС в 2013 г. завершила проект по переводу всех базовых станций "третьего поколения" в Северо-Западном регионе на IP-технологии посредством организации радиорелейных каналов на базе IP и подключения к оптическим линиям связи. Эти мероприятия в совокупности позволили увеличить пропускную способность сети в три раза, значительно повысить скорость передачи данных в условиях стремительного роста потребления трафика и обеспечить возможность одновременно большому числу абонентов пользоваться мобильным интернетом на стабильно высокой скорости, а также подготовили основу для развертывания сетей 4G LTE.

"Мы наблюдаем стремительно растущие объемы информации, передаваемой по сетям МТС. В целом по Северо-Западному региону в сетях третьего поколения трафик мобильного интернета за два года увеличился в 4 раза. Аналогичными темпами растет потребление услуг передачи данных нашими абонентами в Коми. Так, уже сейчас более 40% абонентов МТС в республике являются пользователями мобильного интернета – как в Петербурге, и эта доля постоянно увеличивается,

прежде всего, за счет пользователей смартфонов. Чтобы обеспечивать потребности пользователей мы на постоянной основе развиваем сеть, внедряя самые современные технологии и закладывая фундамент для последующего запуска сети 4G LTE в Коми", - отметил директор филиала МТС в республике Коми Сергей Мешкело.

По данным компании, работы по переводу базовых станций 3G МТС на технологию DC-HSDPA+ с поддержкой скоростей передачи данных до 42 Мбит/с в Коми будут продолжены в этом году параллельно со строительством и запуском сетей 4G LTE. В 2014 г. МТС также планирует запустить сети четвертого поколения в Петербурге, Ленинградской и Архангельской областях.

**Источник:** © ComNews, 13.01.2014.



## **6. Спутниковая связь**

### **6.1. К 2015 году группировку российских спутников связи пополнят восемь новых аппаратов "Экспресс" - Минкомсвязь**

Запуск космического аппарата "Экспресс-АМ5", произведенный в четверг, дал старт крупнейшему обновлению российской орбитальной группировки спутников связи. К 2015 году ее пополнят восемь новых аппаратов этой серии, сообщили сегодня в Минкомсвязи РФ.

На 2014 год, уточнили в министерстве, запланированы запуски шести таких спутников. "Первыми в результате парного запуска на орбиту будут выведены спутники непосредственного вещания "Экспресс-АТ1" и "Экспресс-АТ2", - сказали в Минкомсвязи. - Следующим шагом развития орбитальной группировки станет запуск аппарата тяжелого класса "Экспресс-АМУ1" в 2015 году".

По словам главы ведомства Николая Никифорова, именно спутниковая связь позволяет быстро и качественно организовать распространение теле- и радиопрограмм, обеспечить населению доступ к другим важным услугам: телефону, доступу в интернет, дистанционному образованию, телемедицине. "Особенно эффективны и востребованы спутниковые решения для организации связи между удаленными объектами, в труднодоступных районах и районах со сложными климатическими условиями, таких, как Сибирь, Дальний Восток, - отметил министр. - При этом нам необходимо решить ряд задач, накопившихся в отрасли: поддержание работоспособности и наращивание действующей российской группировки спутников связи и вещания, увеличение срока активного существования космических аппаратов, повышение энергетической эффективности спутниковых линий, пропускной способности спутниковых аппаратов, защиты частотно-орбитального ресурса".

Спутник "Экспресс-АМ5", успешный запуск которого состоялся накануне с космодрома Байконур, оснащен 84 транспондерами С-, Ku-, Ka- и L- диапазонов, он обеспечит покрытие Дальнего Востока и Сибири. "Аппарат позволит создать необходимую инфраструктуру для обеспечения населения восточных регионов страны доступным многопрограммным цифровым теле- и радиовещанием, включая телевидение высокой четкости", - пояснили в ведомстве. Спутник предназначен также для решения задач подвижной президентской и правительственной связи, широкополосного доступа в интернет, предоставления пакета мультисервисных услуг, таких как цифровое телерадиовещание, телефония, видеоконференцсвязь, передача данных.

**Источник:** ИТАР-ТАСС, 27.12.2013.

### **6.2. "Газпром космические системы" заказывает спутник связи за 10 млрд. руб.**

Совет директоров ОАО "ГКС" на заседании 25 декабря прошлого года одобрил договор с компаниями TASF и ILS, согласно которому для ГКС будет изготовлен, запущен и сдан на орбите "под ключ" космический аппарат "Ямал-601".

Совет директоров ОАО "Газпром космические системы" (ГКС) на заседании 25 декабря прошлого года одобрил договор с компаниями Thales Alenia Space

France (TASF) и International Launch Services (ILS), согласно которому для ГКС будет изготовлен, запущен и сдан на орбите "под ключ" космический аппарат "Ямал-601", сообщает "РИА Новости".

Стоимость работ по договору составляет не более 10,1 млрд. руб. Сроки выполнения работ - не позднее 28 месяцев с даты их начала. Thales Alenia Space France является генподрядчиком, а International Launch Services - агентством по запуску спутника.

В целях минимизации рисков, связанных со средствами выведения, руководству ГКС поручено проработать с компанией Sea Launch AG возможности и условия предоставления резервных пусковых услуг с использованием комплекса "Морской старт", отмечается в материалах.

"Ямал-601" станет шестым спутником связи и геолокации в группировке ГКС. В настоящее время на орбите работают четыре спутника. Пятый - "Ямал-401" - находится в стадии создания, его запуск запланирован на 2014 г.

ОАО "Газпром космические системы" (ранее "Газком") основано в 1992 г. Акционерами компании являются ОАО "Газпром" (79,8% акций), ОАО "Ракетно-космическая корпорация "Энергия" им. Королева" (16,16%) и Газпромбанк (4,04%).

**Источник:** Digit.ru, 13.01.2014.

### **6.3. Роскомнадзор гасит "Радугу ТВ"**

**Роскомнадзор потребовал от телеканалов прекратить сотрудничество с оператором непосредственного спутникового вещания "ДалГеоКом" (торговая марка "Радуга ТВ") из-за отсутствия у компании лицензии на вещание.**

Об этом в пятницу сообщил ComNews источник, близкий к оператору. По его словам, письмо, подписанное замруководителя ведомства Максимом Ксензовым, было разослано в декабре 2013 г.

Пресс-служба ООО "ДалГеоКом" не стала комментировать ситуацию. Не предоставила каких-либо разъяснений и пресс-служба Роскомнадзора. В то же время пресс-секретарь федеральной службы Вадим Ампелонский ранее подтвердил СМИ факт отправки письма.

Представители телеканалов, вещающих в сети "Радуги ТВ", в пятницу не ответили на запросы ComNews. Пресс-секретарь "ДалГеоКом" Галина Светличная отметила, что в декабре контракты с оператором не продлили телеканалы "Спорт" и "Бойцовский клуб".

В конце ноября Роскомнадзор попросил МВД России привлечь оператора спутникового телевидения "Радуга ТВ" к уголовной ответственности за деятельность без лицензии на вещание (см. новость ComNews от 27 ноября 2013 г.). По итогам летней проверки "ДалГеоКома" ведомство выявило отсутствие у оператора лицензии "на право осуществлять телевизионное спутниковое вещание с использованием ограниченного радиочастотного ресурса".

"По итогам проверки оператора "ДалГеоКом" выдано предписание об устранении нарушений в установленный законом месячный срок. Внеплановое контрольно-надзорное мероприятие, проведенное с 24 сентября по 18 октября, показало, что оператор не выполнил предписание", - говорилось в сообщении Роскомнадзора.

Чуть позже, 25 октября 2013 г., московский арбитражный суд привлек "ДалГеоКом" к административной ответственности, оштрафовав компанию на 40 тыс. руб.

Как сообщал ComNews источник в "ДалГеоКоме", компания уже подала апелляцию на решение суда, но ответа от апелляционной инстанции еще не получила.

"Непонятно, почему Роскомнадзор до решения суда начинает обращаться в МВД", - недоумевал собеседник ComNews.

Согласно федеральному закону "О средствах массовой информации", телевизионное вещание в России осуществляется на основании соответствующей лицензии. При этом получать собственную лицензию оператору не требуется, в случае если телеканал распространяется в неизменном виде по договору с вещателем, у которого уже есть лицензия на вещание данного телеканала.

"Таким образом, ООО "ДалГеоКом" должно было либо оформить собственную лицензию, либо заключить договоры с вещателями, лицензионные условия которых содержат параметры спутникового вещания", - говорилось в сообщении Роскомнадзора.

Компания уже не раз пыталась получить лицензию, но ведомство отказывало в ее выдаче, возмутился источник в "ДалГеоКоме".

"Порядок лицензирования действует с 2011 г. За два года им необходимо было оформить соответствующие документы и прийти на конкурс. Заявки на участие в конкурсе в совокупности с необходимым набором документов от "ДалГеоКома" не поступало, - пояснял репортеру ComNews пресс-секретарь Роскомнадзора Вадим Амперонский. - Сейчас же они, по сути, применяют схему кабельных операторов связи. Но кабельные операторы не используют ограниченный частотный ресурс".

По словам независимого адвоката Александра Титова, согласно реестру Роскомнадзора, "ДалГеоКом" обладает операторской лицензией на эфирное вещание № 100736. Поэтому говорить об отсутствии как таковой операторской лицензии было бы несправедливо, считал он. Также в пакете "Радуги ТВ" идут каналы других вещателей, которые вещательными лицензиями обладают, добавлял Титов. Самостоятельных каналов "Радуга ТВ" не формирует, заявлял адвокат.

Однако буквально на следующий день, 28 ноября, Роскомнадзор зарегистрировал телеканалы "Радуга 24" и "Отборное ТВ", учредителем которых выступил "ДалГеоКом". Пока каналы не ведут вещание и существуют "на бумаге", пояснила в пятницу Галина Светличная.

"Что касается конкурса на право вещания со спутника, то "Радуга ТВ" вещает со спутника ABS-1, который не является российским. Поэтому непонятно, как Россия может претендовать на право выставить на конкурс частоты, которыми не владеет", - разводит руками Александр Титов.

Вадим Амперонский подчеркивал, что Роскомнадзор как регулятор рынка спутникового ТВ добивается, чтобы игроки с абонентской коммерческой моделью несли полноценную ответственность перед потребителями за предоставляемый контент, а перед государством – за использование ограниченного радиочастотного ресурса.

"Таковы правила игры. Другие участники рынка их соблюдают. У "НТВ-Плюс" и "Триколора ТВ" есть вещательные лицензии. У "Орион Экспресса" – и вещательная, и связная лицензия", - заключал Ампелонский в беседе с ComNews.

По данным ComNews Research, абонентская база "Радуги ТВ", вышедшей на рынок в 2009 г., к концу 2012 г. достигла отметки в 421 тыс. пользователей.

**Источник:** Д. Сидоров. © ComNews, 13.01.2014.

#### **6.4. Роскомнадзор освободил высоту. Объявлен конкурс на спутниковое телевидение**

**Роскомнадзор впервые объявил конкурс на право оказывать услуги спутникового телевидения. Возможно, за спутниковый ресурс поборется крупнейший российский мобильный оператор МТС - компания в случае победы сможет использовать его для развития телевизионного проекта в регионах.**

Конкурс на право осуществления спутникового вещания назначен на 26 февраля, говорится в материалах Роскомнадзора. Победитель сможет осуществлять ежедневное, круглосуточное вещание с использованием полос частот 17,3 - 18,1 ГГц и 11,7 - 12,5 ГГц земными станциями спутниковой связи, работающими через бортовой ретранслятор космического аппарата ABS-2. Конкурсный взнос составляет 1,8 млн. руб., победитель должен будет выплатить единовременную плату - 90 млн. руб. Компания Asia Broadcast Satellite (ABS) планирует запустить спутник ABS-2 в феврале этого года. Территорию России спутник будет покрывать практически полностью, за исключением Заполярья. Как пояснили в Роскомнадзоре, проигравшие в конкурсе компании не будут иметь права осуществлять спутниковое вещание с этого аппарата.

По данным iKS-Consulting, по итогам первого полугодия 2013 года в России было 32,5 млн. абонентов платного ТВ. Крупнейшими игроками были Национальная спутниковая компания (НСК, бренд "Триколор ТВ", доля 29%); "Ростелеком" (21%); МТС (9%); "ЭР-Телеком" (8%); "Орион-Экспресс" (4%); "Акадо" (4%) и "Вымпелком" (3%). Услуги спутникового ТВ оказывали НСК, "Орион-Экспресс", "Далгеоком" (бренд "Радуга ТВ") и "НТВ плюс". 54% рынка занимали операторы кабельного ТВ, спутникового - 37%.

Ранее появлялась информация, что арендовать мощности на спутнике ABS-2 среди российских компаний планируют НСК и "Далгеоком", а также МТС, которая до сих пор не оказывала услуг спутникового ТВ, а развивала кабельное ТВ и IP TV. Пресс-секретарь НСК Анастасия Соколовская заявила, что компания планирует принять участие в конкурсе. В "Далгеокоме" не ответили на вопросы "Ъ". Однако председатель совета директоров Continental Multimedia (владеет 50% "Далгеокома") Анатолий Зябликов отметил, что компании не интересен разыгрываемый ресурс. - "Далгеокому" интересно вещание в диапазоне FSS (10,7 - 11,7 ГГц. - "Ъ"). Компания зарезервировала мощности на ABS-2, когда будут выставлены соответствующие частоты, мы примем участие в конкурсе", - рассказал господин Зябликов.

Впрочем, в текущем конкурсе "Далгеоком" не смог бы принять участие, так как к нему не допускаются юридические лица, не имеющие лицензии на телевизионное вещание. Как раз на днях заместитель руководителя Роскомнадзора

Максим Ксензов потребовал у телеканалов, вещающих в сети "Далгеокома", прекратить сотрудничать с оператором, так как он не имеет соответствующей лицензии. Анатолий Зябликов заверил, что "Далгеоком" решает вопросы лицензирования.

В МТС отказались комментировать, будут ли участвовать в конкурсе и есть ли у них соглашение на аренду мощностей на ABS-2. Ранее издание Digit.ru со ссылкой на источник среди партнеров МТС сообщало, что компания арендовала пять транспондеров на этом спутнике. Источник "Ъ", знакомый с планами оператора, пояснил, что в случае победы они могут использовать спутниковый ресурс "для развития телевизионного проекта в регионах".

По мнению гендиректора "Сеть Телекома" Сергея Пехтерева, скорее всего, МТС не будет вещать на абонентские спутниковые тарелки, а станет использовать спутниковый ресурс для доставки пакета каналов в студию, откуда они будут отправляться абонентам, например, по кабельным сетям. В то же время, считает он, конкурс ставит в неловкое положение ABS. "Если выиграет компания, не имеющая договора об аренде емкости на спутнике, у нее будет мощный рычаг давления на ABS, так как у последней не будет шанса найти другого покупателя", - полагает господин Пехтерев.

В "НТВ плюс" заявили, что на сегодняшний день у них нет планов использовать спутник ABS-2 и участвовать в конкурсе. В "Орион-Экспресс" не ответили на вопросы "Ъ".

**Источник:** А. Балашова. Коммерсантъ, 14.01.2014.



## 7. Почтовая связь

### 7.1. «Почту России» могут начать штрафовать за задержки в доставке

В Совете Федерации предложили «Почте России» модернизировать свои услуги и платить штрафы за задержки в доставке. Свои рекомендации сенаторы сделали после анализа деятельности почтовой связи в России. Они уже направлены министру связи и массовых коммуникаций Николаю Никифорову.

К основным отечественным проблемам - дуракам и дорогам - можно прибавить и «Почту России». Из Европы письмо идет больше месяца, простое письмо по России - свыше двух недель. Ожидание посылки превращается в вечность, а за ее содержание может быть испорчено или разбито.

Пора принимать меры: вводить ответственность, жесткие сроки и повышать штрафы за несвоевременную доставку корреспонденции, считают в Совете Федерации.

**Руслан Гаттаров**, Сенатор, глава комиссии по информационной политике:

«Штрафы должны измеряться в тысячах рублей для того, чтобы это было существенно для «Почты России». Если штрафы будут серьезные, то тогда люди пойдут в суд, и будут доказывать, что письмо пришло не вовремя, и они пострадали. Что касается конкретных цифр, назвать их сейчас не готов. Для этого нужно собираться совместно с представителями «Почты России», Минкомсвязи, экспертного сообщества, и уже определять, какая это будет цифра. Для того, чтобы сделать эту систему более эффективной, важно понять узкие места. И это можно сделать, используя новые технологии. Так называемые метки, которые работают порядка 12-ти дней. Это максимальный срок, за который должно прийти письмо. Нужно посмотреть, где оно застревает максимально долго. Стоит эта технология достаточно дешево».

Кроме того, предлагается, чтобы почтальоны лично доставляли и передавали в руки клиентам ценные посылки и бандероли, а также ввести систему телефонных и SMS-оповещений клиентов.

То, что предлагает Совет Федерации - это мировая практика, но ее лучше вводить постепенно, проблема слишком запущена, отмечают эксперты.

**Иван Андриевский**, Управляющий партнер «2К Аудит - Деловые консультации»:

«Если из Голландии, допустим, тебе отправили посылку - ты получаешь ID-номер, и по сайту смотришь, где она находится, знаешь ориентировочные даты прибытия. И, что самое интересное, что ты в указанные даты и получишь. И ты понимаешь, что делать, если она не пришла. Тебе не надо идти, в суд. Все в электронном виде делаешь - там, операторы сидят, и решают эти задачи. В Европе практически везде существует система штрафов за определенные сроки задержки в получении грузов. Плюс к этому возмещаются деньги за нарушение сохранности груза. Вопрос только в том, что если эта система включится, например, в полном объеме завтра, то «Почта России» получит огромное количество претензий, и, наверное, «ляжет» мгновенно».

По мнению экспертов, техническая модернизация компании может пройти, даже с учетом закупки суперсовременного оборудования, в течение года. Основная проблема - человеческий фактор. Замена и переобучение людей, работающих сейчас в почтовых отделениях - тут одним годом не обойтись.

А пока «Почта России» в тестовом режиме с конца декабря запустила сервис, который отправляет бесплатные уведомления в виде SMS-сообщений жителям столицы в случае, если на их имя поступила международная посылка. Эксперимент продлится 3 месяца.

**Источник:** <http://www.bfm.ru/news/242274?doctype=article>, 05.01.2014.

## **7.2. Сроки доставки почты в Московском регионе впервые за пять лет приблизились к норме - Минкомсвязи РФ**

**Сроки доставки письменной корреспонденции в Московском регионе значительно сократились. Как сообщили сегодня в пресс-службе Минкомсвязи РФ, соблюдение контрольных сроков в IV квартале 2013 г. впервые за пять лет превысило 80% при нормативе в 90%.**

Как уточнили в ведомстве, в IV квартале 2013 г. показатели улучшились вдвое по сравнению с III кварталом и в пять раз - по сравнению со II кварталом.

"Достижение столь быстрого результата - это хороший пример того, насколько большую роль в оптимизации работы "Почты России" может сыграть децентрализация потоков доставки корреспонденции, - считает глава Минкомсвязи Николай Никифоров. - Сейчас предприятие реформирует свою логистику по всей России, и мы вправе ожидать улучшения сроков доставки и по территории всей страны, причем не только в отношении писем, но и посылок, в том числе из-за рубежа".

По его словам, министерство ставит перед собой задачу к 2018 г. снизить срок доставки почты в рамках одного населенного пункта до одного дня, между городами России - до трех дней, между населенными пунктами нашей страны - до одной недели.

Повышение качества почтовых услуг в столице и области стало одним из приоритетов "Почты России" в прошлом году. Летом 2013 г. была проведена оптимизация Московского автоматизированного сортировочного центра в Подольске, в результате чего его производительность повысилась.

**Источник:** ИТАР-ТАСС, 13.01.2014.

## **7.3. "Почта" отказывается от подписки**

**"Почта России" не будет создавать подписное агентство. О такой возможности ранее говорил генеральный директор предприятия Дмитрий Страшнов.**

Об этом сообщил ComNews представитель пресс-службы предприятия.

"Этот вариант рассматривался при проработке вопроса о подписке (согласно стратегии развития "Почты", компания не будет поддерживать распространение печатных изданий - Прим. ComNews), но был признан экономически не целесообразным", - отметил он, сказав, что если проект и будет реализован, то в минимальном масштабе.

Подробно причины отказа собеседник ComNews объяснять не стал.

В декабре 2013 г. о возможном создании подписного агентства "Почты России" говорил глава предприятия Дмитрий Страшнов. "Мы пока не можем

оценить ту долю прибыли, которая теряется. Я считаю, что "Почта России" имеет мощную инфраструктуру, готова доносить каждое издание до ящика и, в принципе, способна создать собственное подписное агентство", - пояснял он в рамках заседания совета по развитию почтовой отрасли.

Ранее глава Минкомсвязи Николай Никифоров заявлял, что ведомство может передать субсидии на доставку подписных изданий от "Почты России" Роспечати. Их в размере 3 млрд. руб. в год получала "Почта России", однако, согласно федеральному бюджету на 2014 г., с января почтовый оператор лишится этой поддержки. "Мы считаем, что "Почта" должна работать на равных условиях со всеми другими предприятиями", - замечал Никифоров.

**Источник:** Д. Сидоров. © ComNews, 14.01.2014.

#### **7.4. «Почта России» учится работать 24 часа**

Рост международных отправок заставляет «Почту России» активнее работать над качеством «последней мили». Замгендиректора компании Алексей Скатин, отвечающий за логистику предприятия, решил перенести опыт круглосуточных центров выдачи, работающих с прошлого года в Санкт-Петербурге, на Москву. Первые отделения «Почты» нового формата откроются в столице уже в феврале.

«Всю международную почту мы делим на две части - это мелкие пакеты и посылки весом от 2 кг. По сравнению с прошлым годом объем малых отправок вырос почти на 80%, в праздники мы обрабатывали от 180 тыс. до 200 тыс. пакетов в день. Объемы крупных посылок также выросли - более чем на 10%», - поделился статистикой с РБК daily г-н Скатин. Несмотря на то, что в этом году почтового коллапса удалось избежать, «последняя миля» оставляет желать лучшего - в почтовых отделениях в ожидании своей посылки клиенты компании проводят по несколько десятков минут.

Справиться с этой проблемой призван новый формат центров выдачи посылок, который в качестве пилотного проекта стартовал в сентябре прошлого года в Санкт-Петербурге. «Финальных итогов проекта мы пока не подводили, но могу сказать, что в среднем каждый клиент получает свою посылку за 90 секунд. Это показатель, которого мы бы хотели добиться и в Москве», - отметил г-н Скатин. Столица, по его словам, для компании является приоритетом по открытию подобных отделений. «Не все они будут круглосуточными, потому что пик получения посылок сходит на нет к 22 - 23 часам вечера. Хотя, конечно, некоторые из новых центров выдачи, в которых трафик будет наблюдаться в том числе и ночью, будут работать 24 часа в сутки», - добавил замгендиректора «Почты России».

Серьезных средств на организацию работы новых центров выдачи, по словам г-на Скатина, не потребуется. «Мы взяли за базу наши собственные отделения, площади которых позволили выделить помещение под посылки и сделать отдельные стеллажные хранения. Это незначительные расходы на ремонт и не более того», - отметил замгендиректора компании. Качественная «последняя миля», по его словам, поможет «Почте» привлечь игроков интернет-рынка, а значит, повысить оборот и окупаемость всех отделений.

«На наш взгляд, инициатива «Почты России» весьма эффективно скажется на бизнесе и будет удобной для клиентов, - считает глава PR-службы OZON Holdings Мария Назамутдинова. - Большая часть заказов OZON.ru получается покупателями именно на пунктах выдачи заказов, наша сеть насчитывает их более 2000 штук, исключением является только Москва, где чаще выбирают курьерскую доставку».

Схожего мнения придерживается и президент Национальной ассоциации дистанционной торговли (НАДТ) Александр Иванов. По его словам, в прошлом году европейская ассоциация дистанционной торговли провела исследование рынка, согласно которому до 80% всех посылок в ЕС доставляется почтальонами и курьерами. Остальные 20% приходятся на пункты выдачи, такие как отделения связи и постоматы. «Интересно, что, по мнению ассоциации, это соотношение уже через пять лет изменится с точностью до наоборот. Клиенту гораздо удобнее спланировать свое посещение центра выдачи или постомата, где оплата доставки и получение своей посылки занимает секунды, чем подстраивать свое расписание под курьера», - уверен г-н Иванов. Президент НАДТ также отметил, что новая услуга «Почты России» скорее будет востребована в крупных городах, таких как Москва и Петербург, нежели в целом по стране.

**Источник:** Е. Красников. РБК daily, 14.01.2014.

#### **7.5. "Почта России" открывает круглосуточные центры выдачи посылок**

Жители крупных городов России смогут получать свои посылки в круглосуточных центрах. Как сообщили сегодня в пресс-службе "Почты России", проект уже стартовал в пилотном режиме в Санкт-Петербурге и в этом году будет распространен на Москву и города-миллионники.

В Санкт-Петербурге на данный момент работает три круглосуточных центра выдачи посылок. "Их главное достоинство состоит в значительном ускорении и удобстве обслуживания клиентов. Работа в тестовом режиме показала, что на получение корреспонденции у клиентов уходит до 3-х минут", - отметили в пресс-службе предприятия. Около 80 проц отправок выдаются в первые дни после их поступления в центр выдачи. Сам центр, как заявляют в "Почте России", готов выдавать корреспонденцию практически сразу после поступления, но получатели ориентируются на то время, которое им удобнее. При этом до 30 дней посылки в центре хранятся бесплатно.

"Объединив услугу выдачи посылок в одном месте, каждый центр обрабатывает объем, который ранее распределялся по 10 - 15 отделениям почтовой связи. Все это позволяет выдавать практически все посылки в течение двух-трех дней после их поступления в почтовое отделение", - отмечают в "Почте России".

Существенное ускорение выдачи достигается за счет моментального поиска посылки по адресу хранения и специализации центров выдачи посылок на работе с регистрируемыми почтовыми отправлениями. Поступившее почтовое отправление регистрируется, и сразу адресуется в конкретную ячейку склада с записью в информационной системе. Это позволяет практически мгновенно найти любое отправление. Для эффективной работы центров были внедрены сервисы информирования и уведомления клиентов по электронной почте и SMS.

**Источник:** ИТАР-ТАСС, 14.01.2014.

## **8. Средства массовой информации**

### **8.1. Регионы в этом году потратят на поддержку местных СМИ более 33 млрд. руб., заявила сопредседатель Центрального штаба ОНФ**

Расходы субъектов РФ на поддержку местных СМИ превысят в этом году 33 млрд. рублей, при этом Общероссийский народный фронт /ОНФ/ призывает Минфин не допустить, чтобы эти деньги были потрачены на оплату "формирования имиджа глав регионов". Об этом сообщили сегодня ИТАР-ТАСС в пресс-службе Фронта.

"Эксперты ОНФ подсчитали, что только региональные бюджеты в 2014 году потратят на работу со СМИ более 33 млрд. рублей, но это лишь приблизительные цифры, так как реальные расходы и их цели тщательно маскируются", - приводит пресс-служба слова сопредседателя Центрального штаба ОНФ, депутата Госдумы Ольги Тимофеевой.

По ее словам, под видом обеспечения "информационной открытости и доступности деятельности органов власти" и "господдержки СМИ", как правило, спрятана "реализация имиджевой политики регионального начальства или финансирование раздутых пресс-служб".

"В одном из дальневосточных регионов на СМИ в 2014 году выделяется 200 млн. рублей, а на содержание профильного ведомства в 4 раза больше", - отмечает Тимофеева.

Как отметила сопредседатель Центрального штаба ОНФ, регионам необходимо срочно навести порядок в своих бюджетах в этой сфере, а Минфину следует проконтролировать этот процесс и исключить возможность финансирования за бюджетные деньги "формирования имиджа глав регионов".

Кроме того, Общероссийский народный фронт будет следить за случаями "финансового давления на региональные СМИ", заниматься установкой "прямой зависимости материальной помощи масс-медиа от их редакционной политики" и оказывать журналистам всемерную поддержку в подобных случаях, заключила Тимофеева.

**Источник:** ИТАР-ТАСС, 13.01.2014.